

# COMUNI PASUBIO ALTOVICENTINO



**Patto dei Sindaci**  
per il Clima e l'Energia  
**EUROPA**

**PIANO D'AZIONE PER L'ENERGIA E IL CLIMA  
(PAESC)**

**JOINT SECAP Option 1**

**Documento A – Parte generale**

Revisione\_1



## Gruppo dei Comuni “Pasubio Altovicentino”

---

Marano Vicentino

Piovene Rocchette

Santorso

San Vito di Leguzzano

Schio

Torrebelvicino

Valli del Pasubio



Città di Schio

### Con il supporto tecnico di:

Ing. Camillo Franco

Ing. E. Masiero

Ing. M. Barcaro

Dott. S. Minonne

Dott. E. Cosenza

Dott.ssa. Paola Bottega

Dott.ssa. Caterina Volpe

Dott. Marco Tani

## Sommario

Il clima e le sue sfide per i Comuni del Gruppo Pasubio Altovicentino .....	8
1. L'iniziativa Patto dei Sindaci per l'Energia e il Clima ed il contesto di riferimento .....	10
1.1 Il PAESC in sintesi: campo d'applicazione, obiettivi ed orizzonte temporale .....	10
1.2 Un PAESC Unico per il gruppo dei Comuni del Pasubio Altovicentino .....	17
1.2.1 L'adesione dei Comuni del Gruppo Pasubio Altovicentino all'iniziativa Patto dei Sindaci per l'Energia e il Clima.....	20
1.3 Il cambiamento climatico.....	22
1.4 Il contesto internazionale .....	23
1.5 Il contesto europeo .....	25
1.6 La strategia europea per la lotta al cambiamento climatico .....	29
1.7 Le altre iniziative europee per la lotta al cambiamento climatico e la loro relazione con l'iniziativa Patto dei Sindaci .....	30
1.7.1 L'iniziativa Mayors Adapt.....	30
1.8 Il contesto nazionale .....	31
1.8.1 La Strategia energetica nazionale – Obiettivi, target e azioni e investimenti .....	35
1.9 Il contesto regionale del Veneto.....	40
2 La strategia climatica dei Comuni Pasubio Altovicentino tra mitigazione e adattamento .....	46
2.1 Adattamento e pianificazione nel sistema urbano .....	46
2.1.1 Misure miste di mitigazione e adattamento.....	49
3 Sviluppo metodologico della Strategia .....	51
3.1 Screening iniziale degli strumenti pianificatori esistenti connessi all'adattamento – Step 1 .....	53
3.1.1 Strumenti strategici generali.....	54
3.1.1.1 Livello europeo.....	54
3.1.1.2 Livello nazionale .....	54
3.1.1.3 Livello regionale .....	55
3.1.1.4 Livello provinciale.....	56
3.1.1.5 Livello comunale .....	57
3.1.2 Identificazione dei rischi e delle vulnerabilità e relative azioni .....	58
3.1.2.1 Siccità e carenza idrica .....	58
3.1.2.2 Ondate di calore in area urbana .....	59
3.1.2.3 Eventi estremi di pioggia e rischio idrogeologico .....	60
3.1.3 Azioni di Adattamento .....	61
3.2 Analisi degli strumenti per le nuove Azioni – Step 5 .....	64
3.3 Metodologie, strumenti e attori per il Monitoraggio – Step 6.....	64
3.3.1 Indicatori del monitoraggio .....	65
3.3.1.1 Mitigazione.....	65
3.3.1.2 Adattamento .....	66
4 Il Progetto Europeo “LIFE BEWARE” promosso dai Comuni di Santorso e Marano Vicentino – Il processo partecipato per la redazione del PAESC .....	68

4.1	Correlazione fra LIFE BEWARE e PAESC e scenari futuri .....	69
4.1.1	LIFE BEWARE: capace di aumentare la possibilità che azioni emerse dal processo partecipato vengano condivise ed attuate da più Comuni.....	70
4.1.2	Potenziali opportunità e ostacoli nel passaggio da Piano d’Azione BEWARE e PAESC .....	70
4.2	Il percorso partecipato nel quadro del Progetto LIFE BEWARE per i Comuni di Marano Vicentino e Santorso .....	72
4.2.1	Obiettivi e aspirazioni .....	72
4.2.2	Tipologia delle Azioni .....	72
4.2.3	La metodologia Testa/Cuore/Mani.....	73
4.2.4	Testa: raccolta di informazioni e approfondimenti .....	73
4.2.5	Cuore: l’adaptation team e la creazione di rete .....	75
4.2.6	Mani: il percorso partecipato (online) .....	76
4.3	Elaborazione delle Azioni .....	78
4.3.1	La risposta della cittadinanza.....	79
4.3.2	Gli eventi del processo LIFE BEWARE .....	83



# SOGESCA

**Ambiente - Energia - Sicurezza - Progetti**

Via Pitagora, 11/A  
35030 Rubano PD

[www.sogesca.it](http://www.sogesca.it)

Tel. +39 049 85 92 143 | [info@sogesca.it](mailto:info@sogesca.it)



## IL CLIMA E LE SUE SFIDE PER I COMUNI DEL GRUPPO PASUBIO ALTOVICENTINO

Le notizie che si susseguono sui continui avvenimenti climatici talvolta di carattere catastrofico e che riguardano il pianeta in generale e sempre più anche il territorio nazionale hanno fatto emergere con forza negli ultimi tempi il concetto di adattamento ai cambiamenti climatici. Le città moderne sono sempre più caratterizzate dalla presenza di un elevato quantitativo di beni la cui protezione è sempre da considerarsi un'opzione vantaggiosa anche qualora questa rappresenti investimenti significativi.



Figura 1 Foto dell'astronauta Paolo Nespoli - Pianura Padana 2017 (Fonte: Corriere della Sera)

Il percorso verso l'adattamento comporta la necessità di programmare e realizzare strategie e percorsi volti alla riduzione di possibili danni che i cambiamenti climatici possono apportare ai tessuti urbani ed extraurbani. La pianificazione delle strategie deve tenere in considerazione eventi metereologici e climatici

nel medio-lungo periodo al fine

di preparare le città ad affrontare eventi intensi, non programmabili e con alto grado di stress generato (piogge intense, siccità, alte temperature). Nel corso degli ultimi decenni le politiche locali si sono concentrate in prevalenza sui concetti di protezione e mitigazione, con particolare attenzione alla promozione delle fonti rinnovabili di energia, dell'efficienza energetica e dell'abbattimento delle emissioni climalteranti sui territori. La Commissione Europea ed in generale tutti gli Stati nazionali che hanno aderito alla Conferenza di Rio sui cambiamenti climatici (COP 21 o CMP 11) stanno spingendo sempre più verso l'adozione di strategie di adattamento ai cambiamenti climatici a livello locale. Con la presente strategia, i **Comuni facenti parte del raggruppamento denominato Pasubio Altovicentino** si pongono l'obiettivo di trasformare le sfide indicate in opportunità, guidando un processo di medio-lungo periodo che possa consentire ai propri territori di modificare ed adattare le proprie infrastrutture (sia pubbliche che private), i propri strumenti di pianificazione e le proprie attività in modo da mantenere intatta la dinamicità del tessuto urbano e far fronte ai cambiamenti in atto. Il percorso del gruppo dei Comuni Pasubio Altovicentino verso la definizione di una propria strategia che includa il clima nella propria politica di governo del territorio è partito in diverse delle realtà Comunali facenti parte del raggruppamento, dalla realizzazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) e prosegue oggi con la prospettiva di unire al PAES la strategia di adattamento ai cambiamenti climatici (PAESC) così come richiesto dalla Commissione Europea in vista degli obiettivi comunitari al 2030 sui temi mitigazione e adattamento.



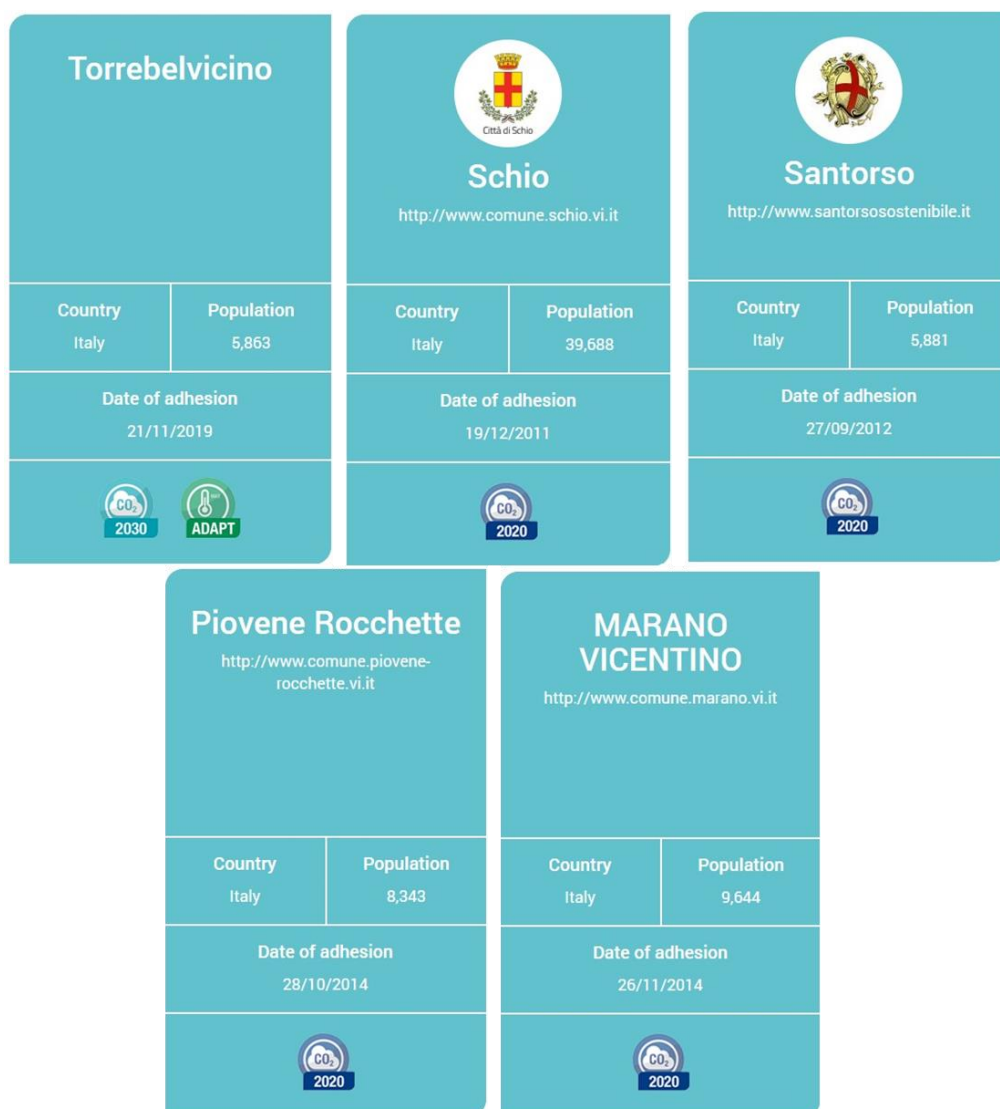


Figura 2 I Comuni del raggruppamento Pasubio Altovicentino che già hanno aderito all'iniziativa Patto dei Sindaci

Nel corso del 2020, grazie all'interlocuzione avvenuta fra le Amministrazioni che guidano i Comuni facenti parte del raggruppamento, è emersa la volontà di unire le forze e di strutturare un Piano d'Azione d'area (Joint SECAP Option 1) che potesse fronteggiare il tema mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici sull'intera area dei Comuni condividendo metodologia e obiettivi nel rispetto delle differenze territoriali.

## 1. L'INIZIATIVA PATTO DEI SINDACI PER L'ENERGIA E IL CLIMA ED IL CONTESTO DI RIFERIMENTO

### 1.1 IL PAESC IN SINTESI: CAMPO D'APPLICAZIONE, OBIETTIVI ED ORIZZONTE TEMPORALE

L'UE e i suoi Stati membri rimangono pienamente impegnati nell'accordo di Parigi e nell'azione per il clima, sia come necessità scientificamente provata che come opportunità economica. L'UE e i suoi 28 Stati membri hanno depositato i loro strumenti di ratifica e rispetteranno il loro impegno a ridurre le loro emissioni interne di almeno il 40% tra il 1990 e il 2030.

Nel 2016, le emissioni di gas a effetto serra dell'UE erano già inferiori del 23% rispetto al livello del 1990 sulla base dei dati preliminari del 2016, ad esclusione dell'uso del suolo, dei cambiamenti di uso del suolo e della silvicoltura (LULUCF) e dell'aviazione internazionale inclusa.

Secondo le proiezioni degli Stati membri più recenti basate su misure esistenti, l'obiettivo del 20% per il 2020 sarà raggiunto. Nel 2030, le emissioni dovrebbero essere inferiori del 30% rispetto al 1990 se non verranno implementate politiche aggiuntive. L'UE sta quindi negoziando una nuova legislazione per garantire che rispetterà il suo obiettivo di ridurre le emissioni di almeno il 40% tra il 1990 e il 2030.

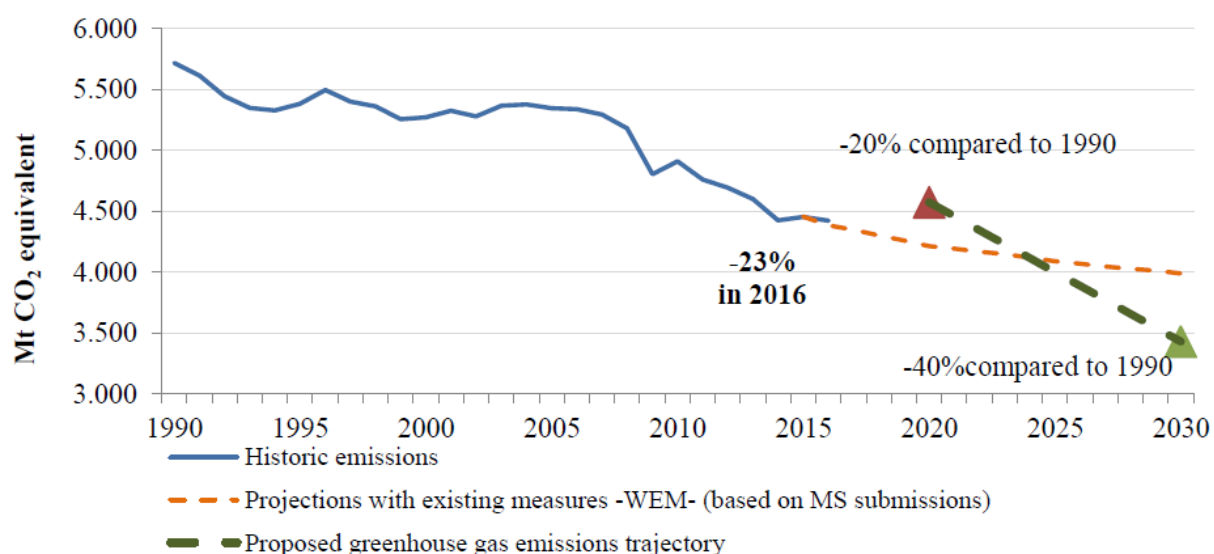


Figura 3 Progressi verso il raggiungimento degli obiettivi di Europa 2020 e 2030 (emissioni totali di gas serra dell'UE) - Fonte: Two years after Paris

I firmatari dell'iniziativa mirano a ridurre le proprie emissioni climalteranti di almeno il 40% al 2030 e ad aumentare la resistenza agli effetti dei cambiamenti climatici.

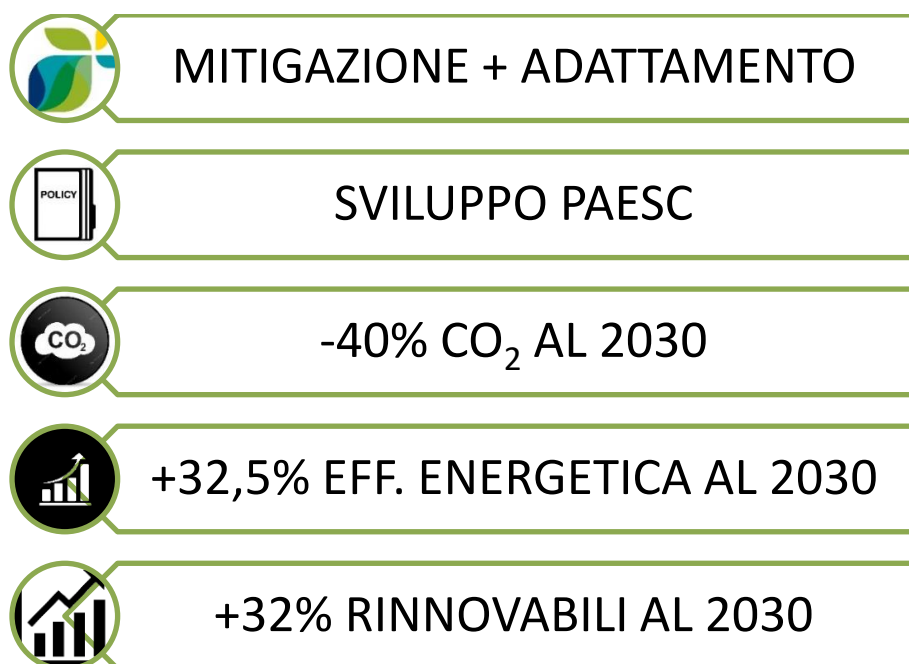


Figura 4 Obiettivi quantitativi dell'iniziativa Patto dei Sindaci

Il primo ed il secondo anno sono propedeutici alla redazione del PAESC, poiché le attività sono incentrate sulla valutazione della situazione (principali fonti di emissioni di CO<sub>2</sub> e i loro rispettivi potenziali di riduzione, principali rischi climatici e maggiori vulnerabilità e le sfide attuali/future ad essi correlate), sull'individuazione delle priorità in termini di mitigazione e adattamento e sui primi successi, rafforzando la partecipazione a livello comunitario e mobilitando risorse e capacità adeguate per intraprendere le azioni necessarie. Gli anni successivi s'incentreranno sul rafforzamento e l'aumento graduale delle azioni e dei progetti avviati per accelerare il cambiamento.

Alle città partecipanti viene concessa una certa flessibilità, necessaria per scegliere il modo migliore per implementare le proprie azioni a livello locale. Sebbene le priorità siano diverse, le autorità locali sono invitate ad agire in maniera olistica e integrata.

- **Percorso di mitigazione**

Il percorso di mitigazione offre ai firmatari una certa flessibilità, in particolare per quanto concerne l'Inventario delle Emissioni dei gas effetto serra (ad es. anno di riferimento iniziale, settori determinanti da affrontare, fattori di emissione utilizzati per il calcolo, unità di emissione utilizzata per la reportistica, ecc.)

- **Percorso di adattamento**

Il percorso di adattamento viene mantenuto abbastanza flessibile per integrare le nuove conoscenze e le recenti scoperte e per rispecchiare le condizioni e le capacità dei firmatari in continua evoluzione. Entro due anni dall'adesione dovrà, come stabilito, essere eseguita la valutazione delle vulnerabilità e del rischio climatico. I risultati getteranno le basi per stabilire come

rendere il territorio più resiliente. La strategia di adattamento, che dovrebbe essere integrata nel Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima e/o inclusa in altri documenti di programmazione correlati, può essere consolidata e rimodulata con il passare del tempo.

PASSAGGI/PILASTRI	MITIGAZIONE	ADAPTATION
1) <i>Avvio e Inventario Base Emissioni</i>	Preparare un <b>Inventario Base delle Emissioni</b>	Preparare una <b>Valutazione dei pericoli del cambiamento climatico e delle vulnerabilità</b>
2) <i>Definizione degli obiettivi strategici e pianificazione</i>	Presentare un <b>Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC)</b> e includere le considerazioni in materia di mitigazione e adattamento nelle politiche, nelle strategie e nei piani pertinenti <u>entro due anni dall'adesione formale</u>	
3) <i>Attuazione, monitoraggio, presentazione dei rapporti periodici</i>	<b>Fornire informazioni sui progressi compiuti</b> <u>ogni due anni dalla presentazione del PAESC</u> sulla piattaforma dedicata	

Tabella 1 Schema di sviluppo del PAESC



Figura 5 Il percorso verso la mitigazione e l'adattamento ai cambiamenti climatici per le Città partecipanti

Le fasi che un Comune o un gruppo di Comuni deve affrontare per lo sviluppo di uno strumento come il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima e per il monitoraggio del Piano sono riassunte nella tabella seguente. In sintesi, oltre ad un quadro strategico e politico di riferimento, ciascun firmatario è chiamato a stilare un bilancio energetico ed emissivo del proprio territorio, a valutare i pericoli e gli impatti climatici che lo riguardano e conseguentemente a sviluppare un

pacchetto di azioni nel breve-medio-lungo periodo atte ad abbattere le emissioni climalteranti e ridurre l'esposizione del proprio territorio ai danni derivanti da eventi climatici estremi.

FASI	PAESC	MONITORAGGIO
<b>Strategia</b>	Dedicata alla visione, all'obiettivo generale di riduzione delle emissioni di CO <sub>2</sub> , agli obiettivi per l'adattamento, all'assegnazione di risorse umane finanziarie e al coinvolgimento degli stakeholder e dei cittadini.	Dedicata a ogni eventuale cambiamento intercorso nella strategia generale come pure all'aggiornamento dei dati sull'assegnazione di risorse umane e finanziarie e all'identificazione degli ostacoli nel processo d'implementazione delle azioni.
<b>Inventari delle Emissioni</b>	Dedicata alla quantità di consumo energetico finale e alle relative emissioni di CO <sub>2</sub> rilevati per vettore energetico e settore nel corso dell'anno di riferimento.	Dedicata alla quantità di consumo energetico finale e alle relative emissioni di CO <sub>2</sub> rilevati per vettore energetico e settore nel corso dell'anno di monitoraggio - l'obiettivo principale è quello di monitorare l'evoluzione delle emissioni di CO <sub>2</sub> nel tempo.
<b>Azioni di mitigazione</b>	Dedicata all'elenco delle principali azioni di mitigazione intese a dare attuazione alla strategia generale, comprendente anche la tempistica, l'attribuzione delle responsabilità e l'assegnazione del budget e una stima degli effetti.	Dedicata al monitoraggio dello stato di attuazione delle azioni principali di mitigazione. Almeno tre delle azioni in corso devono essere presentate come Esempi di eccellenza.
<b>Quadro di valutazione</b>	Dedicata alla comprensione dei settori dove il ciclo di adattamento predisposto dai firmatari ha fatto progressi.	Dedicata a monitorare il progresso rispetto alle sei fasi del ciclo di adattamento e alla presentazione di un quadro generale sugli sforzi compiuti dai firmatari per l'azione di adattamento.
<b>Rischio e vulnerabilità</b>	Dedicata alla vulnerabilità climatica, minacce, impatti e valutazioni a ciò relativi.	Dedicata alla registrazione delle informazioni raccolte a oggi sulla vulnerabilità climatica, minacce, oltre agli impatti, suddivisi per settore.
<b>Azioni per l'adattamento</b>	Dedicata al Piano(i) d'Azione e alle singole azioni (chiave), incluso vari parametri rilevanti (cioè settore, arco temporale, stakeholder e costi).	Dedicata al rilevamento del Piano(i) d'Azione e alle singole azioni adottate nell'arco del tempo per raggiungere gli obiettivi di aumento della resistenza agli impatti climatici identificati.

Tabella 2 Contenuti del Modulo PAESC e del modulo di monitoraggio

Il Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia vede le autorità locali e regionali impegnate su base volontaria a raggiungere sul proprio territorio gli obiettivi dell'Unione Europea in tema di clima ed

energia. Gli enti locali sono accomunati dall'obiettivo di accelerare la decarbonizzazione dei propri territori, rafforzare la capacità di adattamento ai cambiamenti climatici e garantire ai cittadini l'accesso a un'energia sicura, sostenibile e alla portata di tutti.

L'orizzonte temporale pertanto è il 2030. L'iniziativa è stata lanciata il 15 ottobre 2015 dalla Commissione Europea e ha già raccolto l'adesione di città europee all'avanguardia.



Grafico 1 Fasi di sviluppo del PAESC e relativi Monitoraggi

Per quanto concerne i campi di applicazione, il PAESC come già descritto unisce alla strategia di mitigazione quella relativa all'adattamento ai cambiamenti climatici. Pertanto, permangono tutti i settori di intervento già contenuti nel PAES in ambito pubblico e privato, quali:

Settore		Descrizione
Edifici comunali, attrezzature/impianti		Edifici e impianti di proprietà dell'amministrazione locale. Gli impianti si riferiscono a entità che consumano energia, ma che non sono edifici: ad esempio, gli impianti di trattamento delle acque reflue.
Edifici terziari (non comunali), attrezzature/impianti		Edifici e impianti del settore terziario (servizi), come ad esempio uffici di società private, banche, attività commerciali e di rivendita al dettaglio, ospedali, ecc.
Edifici residenziali		Edifici destinati principalmente all'uso residenziale. Gli alloggi di edilizia popolare sono inclusi in questo settore.
Illuminazione pubblica		Illuminazione pubblica la cui proprietà o gestione è di competenza dell'amministrazione locale (ad es. illuminazione delle strade e dei semafori). L'illuminazione pubblica non comunale è inclusa nel settore «Edifici terziari, attrezzature/impianti».
Industrie	Non ETS	Riferito alle industrie manifatturiere e delle costruzioni non coperte dal Sistema di Scambio di Quote di Emissione dell'UE (EU ETS).
	ETS	Riferito alle industrie manifatturiere e del settore edilizio coperte dal sistema EU ETS. L'integrazione di questi sistemi nell'Inventario delle Emissioni non è consigliata, a meno che questi impianti non siano stati inclusi in piani energetici precedenti e negli Inventari delle Emissioni di CO <sub>2</sub> dell'amministrazione locale.
Altro		Edifici, impianti e macchinari del settore primario (agricoltura, silvicoltura, pesca), ad esempio serre, strutture per il bestiame, sistemi di irrigazione, macchinari agricoli e imbarcazioni da pesca.

Figura 6 Settori ricompresi nella strategia di mitigazione

Per quanto concerne la parte strategica legata all'adattamento, il Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia suggerisce dapprima uno screening sulle strategie applicabili, seguito dalla valutazione

dei rischi e delle vulnerabilità, la definizione di un quadro di azioni strategiche e la loro attuazione ed infine un monitoraggio dei risultati e degli effetti ottenuti.

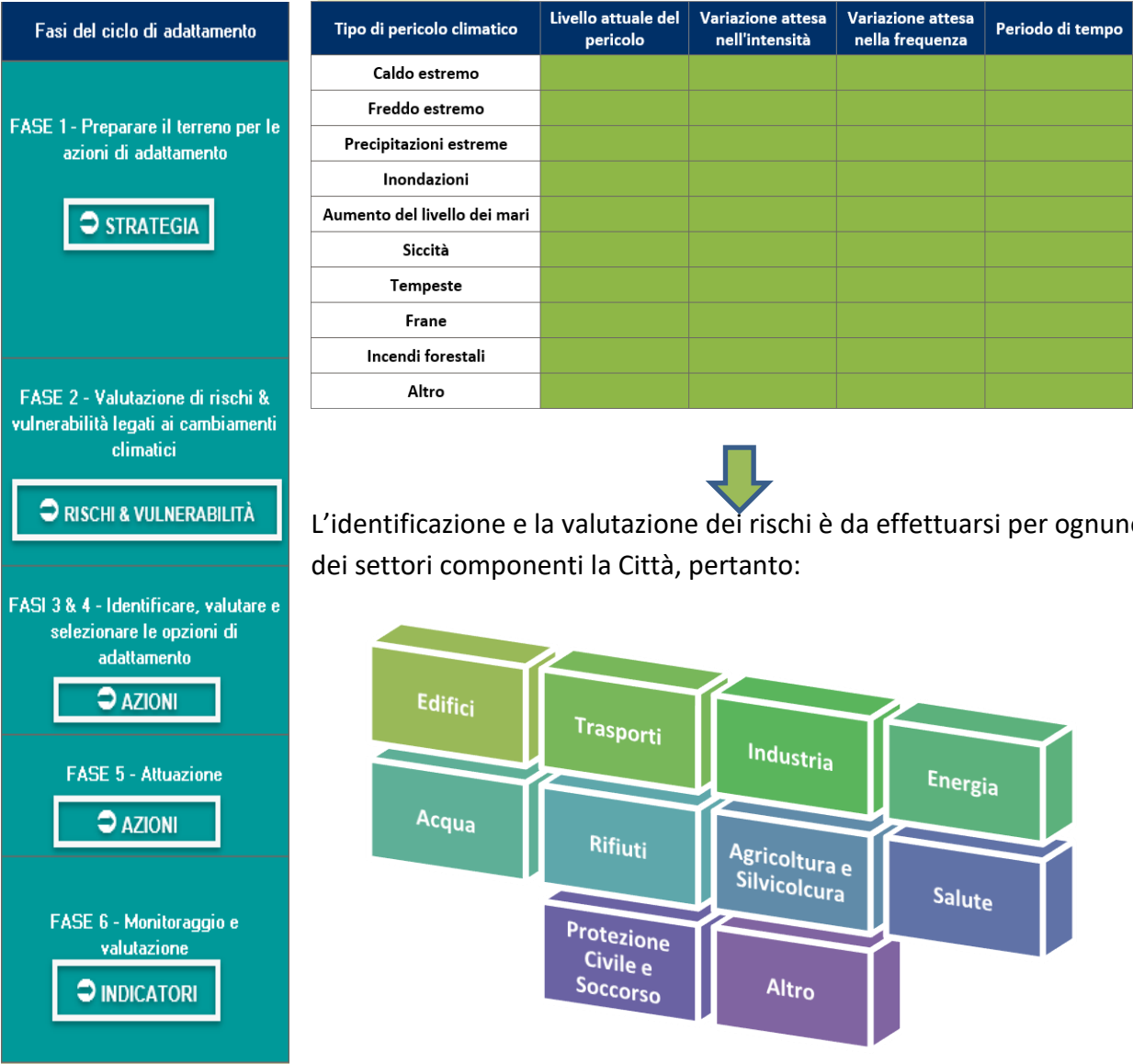


Figura 7 Pericoli climatici e settori potenzialmente impattati nel quadro dell'Iniziativa Patto dei Sindaci

Secondo quanto previsto dalla metodologia analitica del Patto dei Sindaci 2030, ciascuno dei Comuni firmatari dell’iniziativa dovrà essere in grado di effettuare un’analisi dei pericoli climatici che insistono sul proprio territorio ed il modo in cui questi impattano o possono impattare specifici settori urbani, infrastrutture, attrezzature, edifici, persone trasformandosi da semplici “vulnerabilità”, in pericoli con alto-medio-basso grado di impatto. Ai fini dell’analisi delle vulnerabilità esistenti e della definizione del loro grado di impatto potenziale, il PAESC dovrà rappresentare un’analisi territoriale e intracomunale sulle aree soggette alle specifiche vulnerabilità climatiche classificate e valutare quale possa essere il grado di impatto potenziale che tali vulnerabilità possono avere su persone, strutture, infrastrutture, edifici e impianti localizzati in quelle aree.

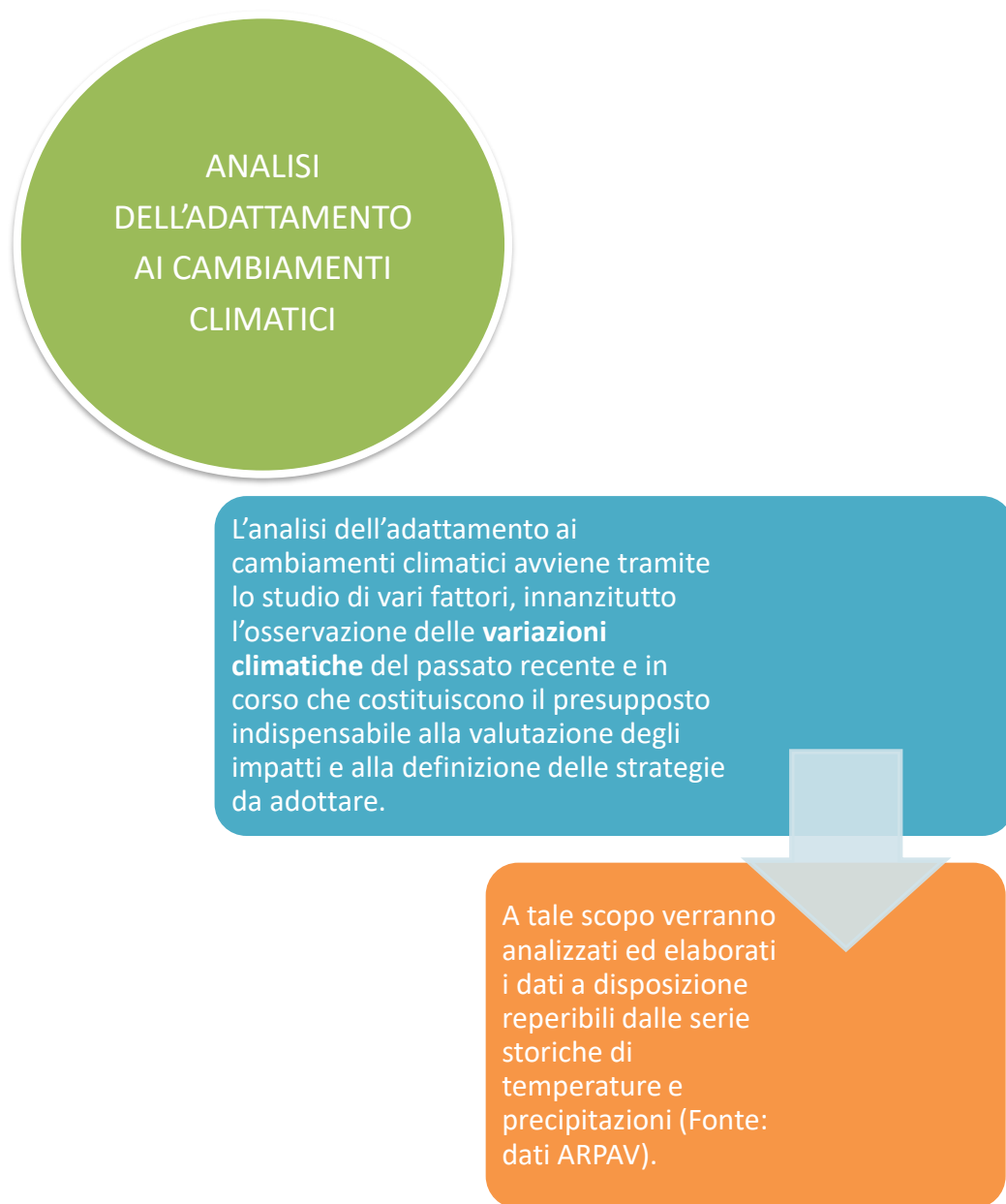


Figura 8 Metodologia PAESC Pilastro clima



## 1.2 UN PAESC UNICO PER IL GRUPPO DEI COMUNI DEL PASUBIO ALTOVICENTINO






















Il Patto dei Sindaci mette a disposizione dei Comuni aderenti all'iniziativa anche l'opzione di progettare un Piano d'Azione congiunto per l'Energia Sostenibile e il Clima specificatamente per il caso dei comuni di piccole dimensioni, con circa meno di 10.000 abitanti ciascuno, all'interno della stessa area territoriale, ovvero garantendo la continuità territoriale.

Esistono due opzioni per redigere un piano d'azione congiunto:

- **Opzione 1 - 'Impegno individuale per la riduzione di CO<sub>2</sub>':** ciascun firmatario del gruppo s'impegna a ridurre le emissioni di CO<sub>2</sub> di almeno il 40%, entro il 2030. Ogni firmatario è tenuto a segnalare il piano d'azione sul profilo individuale della piattaforma MyCovenant. Ogni membro del gruppo deve caricare il piano d'azione sul proprio profilo individuale e ciascun consiglio comunale deve approvare il documento.
- **Opzione 2 - 'impegno condiviso per la riduzione di CO<sub>2</sub>':** il gruppo di firmatari s'impegna congiuntamente a ridurre le emissioni di CO<sub>2</sub> di almeno il 40%, entro il 2030. Si deve caricare un solo piano d'azione per l'intero gruppo sulla piattaforma MyCovenant. Il piano d'azione da caricare è comune e comprende tutti i membri del gruppo; pertanto, deve essere approvato da ciascun consiglio comunale.

In entrambi i casi, il 'gruppo di firmatari' è fortemente incoraggiato a nominare un organo/autorità responsabile del coordinamento dei lavori durante l'intero processo di sviluppo e attuazione del piano d'azione. L'iniziativa del Patto dei Sindaci prevede che il ruolo di coordinamento possa essere ricoperto da uno dei comuni del gruppo dei Comuni o della provincia/regione che agisce in qualità di Coordinatore ufficiale del Patto.

Nel caso del raggruppamento dei Comuni Pasubio Altovicentino, il Comune di Schio ha assunto previo parere favorevole degli altri Comuni del raggruppamento tale ruolo di coordinatore.

	Individual SECAP	Joint SECAP option 1	Joint SECAP option 2
CO <sub>2</sub> Emissions Reduction Target			
Emission Inventory			
SECAP Actions			
SECAP Municipal Council Approval			
SECAP Template Submission			
SECAP Document Submission			
Signatory Profile on the Website			



 individual |  shared

Figura 9 Patto dei Sindaci - Quick reference Guide - Joint Sustainable Energy and Climate Action Plans

Come già specificato sopra, l'adesione all'iniziativa come "Gruppo di Comuni" secondo Opzione 1 o Opzione 2 presenta alcune differenze sottili ma sostanziali. In sintesi, i Comuni che aderiscono come

raggruppamento scegliendo l'**Opzione 1**, potranno mantenere Inventari delle Emissioni separati per ciascun Comune, obiettivi di abbattimento delle emissioni tarati su ciascuna delle realtà territoriali partecipanti ma dovranno prevedere azioni del PAESC condivise che possano massimizzare gli impatti su tutti i territori partecipanti al raggruppamento. In sostanza, l'Opzione 1 permette ai Comuni del raggruppamento di lavorare insieme nel rispetto delle rispettive differenze di baseline emissiva e di obiettivi quantitativi specifici riguardanti le singole realtà comunali partecipanti.

Viceversa, l'**Opzione 2** mira alla realizzazione di un unico Inventario Base delle Emissioni per tutta l'area territoriale interessata di cui fanno parte i Comuni del raggruppamento, alla strutturazione di un unico pacchetto azioni per tutti i Comuni e soprattutto ad un unico obiettivo di abbattimento delle emissioni che riguarda l'intera area territoriale in oggetto.

Pro e contro del PAESC Congiunto	
Opzione 1	Opzione 2
😊 Maggiore visibilità al singolo Comune	😊 Maggiore flessibilità per il raggiungimento dell'obiettivo collettivo
😊 Maggiore autonomia decisionale rispetto agli altri membri del gruppo	😊 Creazione di economie di scala (redazione del PAESC, implementazione delle azioni, monitoraggio, etc.)
😊 Creazione di economie di scala (redazione del PAESC, implementazione delle azioni, monitoraggio, etc.)	😊 Tempi di analisi del PAESC più brevi rispetto all' Opzione 1
😞 Minore flessibilità per il raggiungimento dell'obiettivo che resta individuale	😊 Minori risorse necessarie per la raccolta dati e l'elaborazione di un solo BEI
😞 Maggiori risorse necessarie per la raccolta e l'elaborazione dei dati per il calcolo degli inventari	😞 Maggiore sforzo per le attività di coordinamento con gli altri Comuni

Tabella 3 Pro e contro nell'adesione al PAESC Congiunto secondo Opzione 1 e Opzione 2

**I Comuni del raggruppamento Pasubio Altovicentino hanno scelto di sviluppare un PAESC Congiunto di tipo "Opzione 1".**

Tale scelta, valutati anche gli aspetti sopra riportati nella tabella, è stata dovuta alle seguenti motivazioni di carattere tecnico, politico-amministrativo e strategico-direzionale:

- La scelta ha fatto sì che i Comuni che già avevano un PAES (Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile) non perdessero tutto il lavoro svolto negli anni;
- L'Opzione 1 permette a tutti i Comuni che già avessero un PAES di poter mantenere intatto il proprio Inventario Base delle Emissioni (IBE) sul quale tarare la propria traiettoria al 2030;
- Tale opzione permette a tutti i Comuni che già avessero un PAES di mantenere eventuali Azioni ancora in corso o già programmate anche all'interno del proprio PAESC congiunto;
- Aderendo secondo l'Opzione 1 ciascun Comune ha un proprio obiettivo quantitativo di abbattimento delle emissioni basato sul proprio IBE, pertanto, qualora uno dei Comuni decidesse di non dare seguito alle attività, il raggruppamento non rischierebbe di dover

compensare il mancato contributo del Comune uscente agli obiettivi del Piano (cosa che avverrebbe aderendo secondo Opzione 2);

- L'Opzione 1 garantisce una cooperazione metodologica e proattiva nel rispetto delle differenze territoriali e strategiche, nonché la eventuale opportunità di procedere autonomamente (o di non procedere nell'iniziativa) senza ledere in alcun modo gli altri Comuni facenti parte del gruppo.

### 1.2.1 L'ADESIONE DEI COMUNI DEL GRUPPO PASUBIO ALTOVICENTINO ALL'INIZIATIVA PATTO DEI SINDACI PER L'ENERGIA E IL CLIMA

Il Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia è aperto a tutti gli enti locali costituiti su base democratica con/da rappresentanti eletti, indipendentemente dalla loro dimensione e dallo stadio di attuazione delle loro politiche su clima ed energia.

Per aderire al movimento in continua crescita, gli enti locali devono intraprendere il seguente processo:



Figura 10 Diventare firmatario del Patto dei Sindaci step-by-step

Gli enti locali possono firmare il Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia **in qualsiasi momento**.

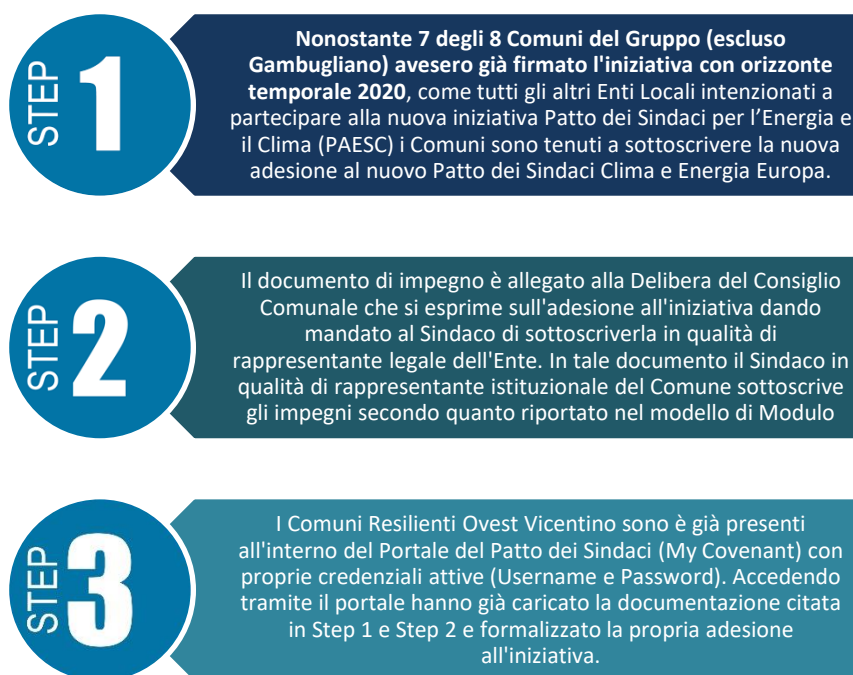
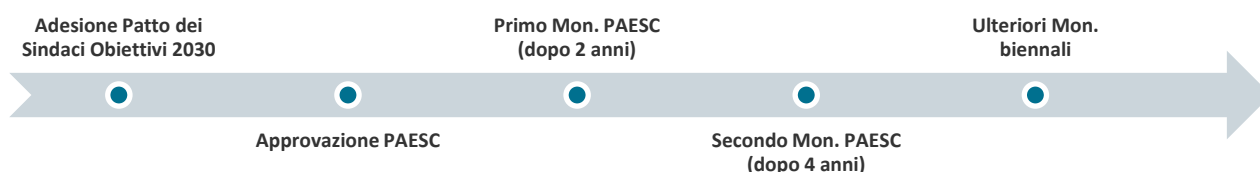


Figura 11 Passaggi pratici per l'Adesione all'iniziativa Patto dei Sindaci



Per l'adesione in qualità di Gruppo, è stato necessario indicare un Comune che potesse avere il ruolo di coordinatore e rappresentante per tutti i Comuni del raggruppamento. Questo ruolo, all'interno

del Gruppo dei Comuni Pasubio Altovicentino è affidato al Comune di Schio. L'adesione all'iniziativa Patto dei Sindaci Clima e Energia Europa come Gruppo di Comuni prevede una procedura di Delibera di Adesione da approvarsi ufficialmente nei rispettivi Consigli Comunali facenti parte del Gruppo dei Comuni aderenti all'interno della quale sono citati espressamente gli obiettivi dell'iniziativa, gli obiettivi dei singoli Comuni ed i nomi delle Amministrazioni facenti parte del raggruppamento. Nel corso del 2020-2021, tutti i Comuni facenti parte del Gruppo Comuni hanno proceduto alle rispettive deliberazioni di Consiglio Comunale aderendo ufficialmente all'iniziativa in qualità di Gruppo.

**Tabella 4 Deliberazioni di adesione all'iniziativa Patto dei Sindaci Clima e Energia Europa Joint SECAP Option 1**

<b>Comune</b>	<b>Delibera</b>	<b>Data</b>
<b>Marano Vicentino</b>	n. 4	28.01.2021
<b>Piovene Rocchette</b>	n. 9	28.04.2021
<b>San Vito di Leguzzano</b>	n. 13	29.04.2021
<b>Santorso</b>	n. 37	24.08.2020
<b>Schio</b>	n. 54	28.04.2021
<b>Torrebelvicino</b>	n. 24	29.04.2021
<b>Valli del Pasubio</b>	n. 16	29.04.2021

### 1.3 IL CAMBIAMENTO CLIMATICO

La trattazione seguente evidenzia quali siano stati i principali passaggi internazionali che hanno portato alla presente strutturazione del quadro globale di impegni sui cambiamenti climatici e gli

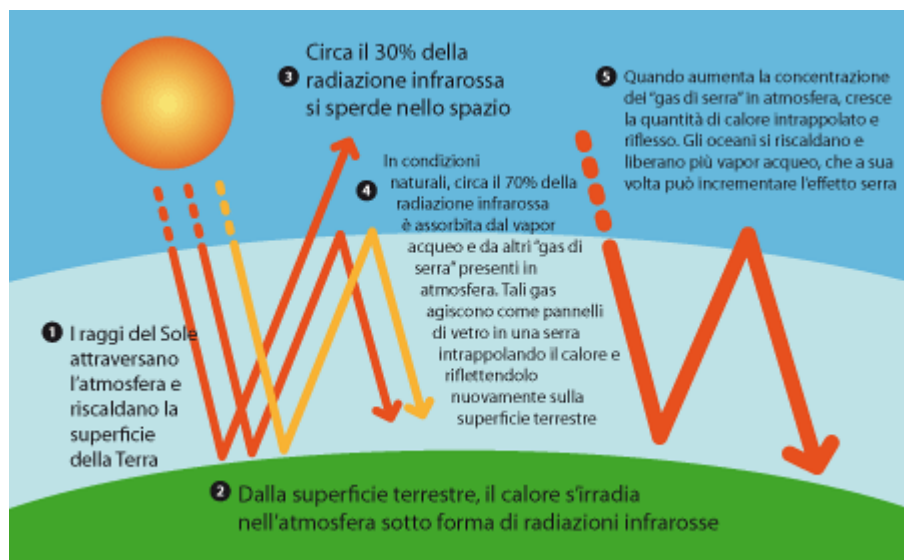


Figura 12 Schematizzazione dell'effetto serra

scenari energetici che si stanno prospettando per i prossimi anni in una visione a medio e a lungo termine.

Il riscaldamento globale è causato dalla crescente concentrazione in atmosfera di alcuni gas (i gas serra ovvero il vapore acqueo e alcuni gas come anidride carbonica ( $\text{CO}_2$ ), metano, ozono, ecc.: in tutto meno dell'1 per cento

delle molecole presenti in atmosfera) che sono trasparenti alla radiazione solare in entrata sulla



Figura 13 Immagine tratta da:  
[ucsandiegoextension.worldpress.com](http://ucsandiegoextension.worldpress.com)

Terra ma trattengono invece, in maniera consistente, la radiazione infrarossa emessa dalla superficie terrestre, dall'atmosfera e dalle nuvole. Con l'aumento della concentrazione dei gas serra in atmosfera, la radiazione solare intrappolata aumenta, e con essa aumenta la temperatura media globale. L'utilizzo di combustibili fossili, che comporta l'emissione di  $\text{CO}_2$  come sottoprodotto della combustione, ed i cambiamenti nell'uso del suolo, che diminuiscono la capacità territoriale di utilizzo

della  $\text{CO}_2$  da parte delle piante per la realizzazione della fotosintesi clorofilliana, rendono le attività umane in gran parte responsabili di questo aumento.

Nella storia recente dei negoziati internazionali sul clima, sono stati ribaditi in diverse occasioni l'impegno e la necessità di contenere l'aumento della temperatura al di sotto di  $2^\circ\text{C}$  rispetto ai livelli preindustriali per contenere gli effetti irreversibili dei cambiamenti climatici. Le emissioni di gas serra originate da attività antropiche continueranno a modificare il clima, fino al 2030, indipendentemente dallo scenario delle emissioni prospettato, si prevede un ulteriore aumento della temperatura di 0,2 gradi per decennio. Per il XXI secolo si prevede, a seconda degli sviluppi socioeconomici e delle emissioni che genereranno, un riscaldamento globale compreso tra 1,1 e 2,9 gradi (scenario minimo) e tra 2,4 e 6,4 gradi (scenario massimo). Le notti ed i giorni caldi

aumenteranno con periodi e ondate di caldo più frequenti sulla maggior parte delle terre emerse. Le precipitazioni aumenteranno alle alte latitudini e diminuiranno nella maggior parte delle regioni subtropicali, saranno più frequenti le precipitazioni intense, ed aumenterà la percentuale complessiva di tali eventi; aumenterà l'attività dei cicloni tropicali intensi; i percorsi delle tempeste che interessano le medie latitudini si sposteranno verso nord. La disponibilità di acqua cambierà in numerose regioni del pianeta, in generale, nelle regioni e nei periodi a elevata piovosità le precipitazioni aumenteranno, mentre nelle regioni e nei periodi già oggi secchi le precipitazioni si ridurranno ulteriormente, in generale è possibile prevedere che le zone aride aumenteranno. I ghiacciai, le superfici innevate e il ghiaccio del mare artico si ridurranno ulteriormente, l'incremento del livello dei mari porterà a una sempre maggiore salinizzazione delle acque sotterranee facendo crescere il rischio di inondazioni nelle zone costiere utilizzate in modo intensivo e densamente popolate. Un riscaldamento di 1-3 gradi farà aumentare mediamente i raccolti dell'agricoltura a livello mondiale, ma se l'aumento sarà superiore, essi si ridurranno.

La capacità di adattamento di numerose specie animali e vegetali sarà sollecitata in misura maggiore. Cambierà la diffusione nell'atmosfera di vettori e agenti patogeni e tutto quanto sopra determinerà un aumento dei costi economici e sociali a livello planetario.

#### **1.4 IL CONTESTO INTERNAZIONALE**

La Conferenza mondiale delle Nazioni Unite sull'Ambiente e lo Sviluppo di Rio de Janeiro del 1992, ha portato per la prima volta all'approvazione di una serie di convenzioni su alcuni specifici problemi ambientali quali clima, biodiversità e tutela delle foreste, nonché la "Carta della Terra", in cui venivano indicate alcune direttive su cui fondare nuove politiche economiche più equilibrate, ed il documento finale (successivamente definito Agenda 21), quale riferimento globale per lo sviluppo sostenibile nel XXI secolo: è il documento internazionale di riferimento per capire quali iniziative è necessario intraprendere per uno sviluppo sostenibile.

Nel 1994 con la Carta di Ålborg, è stato fatto il primo passo verso l'attuazione dell'Agenda 21 locale, firmata da oltre 300 autorità locali durante la Conferenza europea sulle città sostenibili", sono stati definiti in questa occasione, i principi base per uno sviluppo sostenibile delle città e gli indirizzi per i piani d'azione locali. Dopo cinque anni dalla Conferenza di Rio de Janeiro, la Comunità Internazionale è tornata a discutere dei problemi ambientali ed in particolare di quello del riscaldamento globale, in occasione della Conferenza di Kyoto tenutasi in Giappone nel dicembre 1997. Il Protocollo di Kyoto, approvato dalla Conferenza delle Parti, è un atto esecutivo contenente le prime decisioni sull'attuazione di impegni ritenuti più urgenti e prioritari. Esso impegna i paesi industrializzati e quelli ad economia in transizione (Paesi dell'Est europeo) a ridurre del 5% entro il 2012 le principali emissioni antropogeniche di 6 gas (anidride carbonica, metano, protossido di azoto, idrofluorocarburi, perfluorocarburi ed esafluoruro di zolfo), capaci di alterare l'effetto serra naturale del pianeta.

Il Protocollo prevede che la riduzione complessiva del 5% delle emissioni di anidride carbonica, rispetto al 1990 (anno di riferimento), venga ripartita tra Paesi dell'Unione Europea, Stati Uniti e Giappone; per gli altri Paesi, il Protocollo prevede invece stabilizzazioni o aumenti limitati delle emissioni, ad eccezione dei Paesi in via di sviluppo per i quali non prevede nessun tipo di limitazione.

La quota di riduzione dei gas serra fissata per l'Unione Europea è dell'8%, tradotta poi dal Consiglio dei Ministri dell'Ambiente in obiettivi differenziati per i singoli Stati membri. In particolare, per l'Italia è stato stabilito l'obiettivo di riduzione del 6,5% rispetto ai livelli del 1990.

Al fine di raggiungere tali obiettivi, il trattato definisce inoltre meccanismi flessibili di "contabilizzazione" delle emissioni e di possibilità di scambio delle stesse, utilizzabili soprattutto a livello industriale dai Paesi per ridurre le proprie emissioni (*Clean Development Mechanism, Joint Implementation ed Emission Trading*).

Il Protocollo di Kyoto è entrato in vigore il 16 febbraio 2005, senza tuttavia registrare l'adesione degli Stati Uniti. L'urgenza di definire strategie globali sui temi più critici per il futuro del pianeta quali acqua, energia, salute, sviluppo agricolo, biodiversità e gestione dell'ambiente, ha motivato l'organizzazione di quello che è stato finora il più grande summit internazionale sullo sviluppo sostenibile, tenutosi a Johannesburg dal 26 Agosto al 4 Settembre 2002.

Nel 2015, i Paesi hanno adottato l'Accordo di Parigi, entrato in vigore il 4 novembre 2016 con effetto al 1° gennaio 2021 per coprire il periodo successivo al 2020. L'Accordo di Parigi è stata la prima convenzione internazionale sul clima vincolante per tutti gli Stati: Paesi sviluppati e in via di sviluppo. Con la ratifica, gli Stati si sono impegnati ad adottare misure concrete per ridurre le loro emissioni e adattarsi ai cambiamenti climatici a seconda delle loro rispettive responsabilità e capacità. I Paesi industrializzati hanno ribadito il loro impegno per sostenere i Paesi in via di sviluppo nel loro intento di ridurre i gas serra e adattarsi ai cambiamenti climatici.

In base all'Accordo di Parigi, i principali responsabili delle emissioni, compresi Stati Uniti e Cina, si sono impegnati per la prima volta a raggiungere obiettivi di riduzione concreti. Il 1° maggio 2020, 189 Stati avevano ratificato l'Accordo di Parigi, ovvero gli Stati responsabili di quasi il 97 per cento delle emissioni globali di gas serra. Gli Stati Uniti escono dall'Accordo di Parigi alla fine del 2020, per poi rientrarvi nel febbraio 2021. Tutti gli altri Stati hanno ribadito il loro impegno previsto dall'Accordo.

Ogni anno si tengono le Conferenze delle Parti alla Convenzione (COP), del Protocollo di Kyoto (CMP) e dell'Accordo di Parigi (CMA). In occasione di queste conferenze, gli Stati esaminano i progressi compiuti e prendono le decisioni necessarie per attuare efficacemente questi accordi. Ad esempio, stipulano regole più dettagliate per mettere in atto gli accordi o decidono le disposizioni necessarie a livello istituzionale e governativo.

L'IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change) è il massimo consesso mondiale di esperti sul clima.

È stato istituito nel 1988 dalla World Meteorological Organization (WMO) e dallo United Nations Environment Programme (UNEP). Nello stesso anno, l'Assemblea Generale delle Nazioni Unite ha avallato l'azione di WMO e UNEP, istituendo l'IPCC.

L'IPCC valuta periodicamente le cause e gli effetti del cambiamento climatico e fornisce quindi le informazioni necessarie e le basi decisionali per la politica climatica, senza tuttavia emanare raccomandazioni politiche. Ogni sette anni circa, l'IPCC pubblica un rapporto di valutazione esaustivo sul cambiamento climatico.



Ogni rapporto dell'IPCC comprende quattro volumi: i primi tre contengono i rapporti dei tre gruppi di lavoro tematici dell'IPCC e il quarto il rapporto di sintesi.

- Basi fisiche dei cambiamenti climatici
- Impatti, adattamento e vulnerabilità
- Mitigazione del cambiamento climatico
- Rapporto di sintesi

Il 20 marzo 2023, a Interlaken, in Svizzera, si è concluso il sesto ciclo di valutazione dalla convocazione dell'IPCC con l'adozione del Rapporto di sintesi che riassume lo stato delle conoscenze sui cambiamenti climatici, i loro effetti e rischi diffusi nonché le opportunità di mitigazione delle emissioni di gas serra e di adattamento agli impatti dei cambiamenti climatici. Esso si basa sui contributi già pubblicati dai tre gruppi di lavoro e su tre rapporti speciali. Il rapporto esamina lo stato attuale e le tendenze, presenta proiezioni climatiche a lungo termine e valuta le opzioni per rispondere ai cambiamenti climatici.

Il primo volume dell'ultimo rapporto IPCC del 2021 (AR6) conferma che il clima terrestre si sta riscaldando (la temperatura media sulla superficie terrestre del periodo 2001-2020 maggiore di circa 1°C rispetto al 1850-1900) e che l'influenza umana sul sistema climatico è inequivocabile. I cambiamenti climatici comportano non solo un riscaldamento del clima globale (global warming) ma anche un'intensificazione del ciclo idrogeologico. A livello globale questo comporta un aumento dell'evaporazione e della precipitazione. A livello regionale, gli impatti dipendono dalla regione. Il bacino del Mediterraneo è ritenuta un'area particolarmente vulnerabile ai cambiamenti climatici. Per il futuro, a un ulteriore aumento delle emissioni di gas serra potrebbero essere associati altri mutamenti significativi rispetto al passato, come un ulteriore riscaldamento, modificazioni della quantità e del tipo delle precipitazioni, aumento del livello del mare e cambiamenti nella frequenza e nell'intensità degli eventi climatici estremi (alluvioni, siccità, cicloni, ecc.). Anche se la crescita delle concentrazioni dei gas-serra nell'atmosfera fosse arrestata durante questo secolo, i cambiamenti climatici e l'innalzamento del livello del mare determinati dalle passate, attuali e future attività umane continuerebbero per secoli.

## 1.5 IL CONTESTO EUROPEO

Dopo che i singoli paesi aderenti all'Unione Europea hanno nel 2005 ratificato il protocollo di Kyoto, il 10 gennaio 2007 la Commissione ha adottato una strategia comune su energia e cambiamenti climatici, successivamente la strategia è stata approvata dal Parlamento europeo e dai capi di Stato e di governo europei in occasione del Consiglio europeo del marzo 2007.

“Il Piano 20 20 20” tratta l'insieme delle misure pensate dalla UE per il periodo successivo al termine del **Protocollo di Kyoto**, che trovava la sua naturale scadenza al termine del 2012: il “pacchetto”, contenuto nella Direttiva 2009/29/CE è entrato in vigore nel giugno 2009 e rimarrà valida dal gennaio 2013 e sarà vigente fino al 2020.

La strategia prevede in particolare:

- un impegno unilaterale dell'UE a ridurre di almeno il 20% le emissioni di gas serra rispetto ai livelli del 1990 entro il 2020, elevando tale obiettivo al 30% a condizione che venga concluso un accordo internazionale sui cambiamenti climatici;

- un obiettivo vincolante per l'UE del 20% di energia da fonti rinnovabili entro il 2020, compreso un obiettivo del 10% per i biocarburanti.

La strategia "20-20-20" ha cancellato, almeno sul piano politico, i confini tra le politiche per la lotta ai cambiamenti climatici e le politiche energetiche ed ha stabilito per l'Unione Europea tre ambiziosi obiettivi da raggiungere entro il 2020:

- ridurre i gas ad effetto serra del 20% (o del 30% in caso di accordo internazionale);
- ridurre i consumi energetici del 20% aumentando l'efficienza energetica;
- soddisfare il 20% del fabbisogno energetico europeo con le energie rinnovabili.

Dopo questa dichiarazione di intenti, nel dicembre del 2008 è stato approvato il **Pacchetto Clima ed Energia**, che istituisce **sei nuovi strumenti legislativi europei** volti a tradurre in pratica gli obiettivi al 2020:

- Direttiva Fonti Energetiche Rinnovabili (Direttiva 2009/28/CE);
- Direttiva Emission Trading (Direttiva 2009/29/CE);
- Direttiva sulla qualità dei carburanti (Direttiva 2009/30/CE);
- Direttiva Carbon Capture and Storage - CCS (Direttiva 2009/31/CE);
- Decisione Effort Sharing (Decisione 2009/406/CE);
- Regolamento CO2 Auto (Regolamento 2009/443/CE);

Cinque dei sei strumenti legislativi contenuti nel Pacchetto Clima-Energia hanno come obiettivo la riduzione delle emissioni di gas ad effetto serra.

L'obiettivo assegnato all'Italia per la produzione di energia rinnovabile è del 17% e tale quota è da ripartire secondo ulteriori obiettivi specifici tra le singole Regioni secondo una suddivisione chiamata "*burden sharing*".

La Direttiva *Emission Trading* (ETS) regola in forma armonizzata tra tutti gli Stati membri le emissioni nei settori energivori, che pesano per circa il 40% delle emissioni europee, stabilendo un obiettivo di riduzione complessivo per tutti gli impianti vincolati dalla normativa del -21% al 2020 sui livelli del 2005.

La Decisione *Effort Sharing* stabilisce un obiettivo di riduzione delle emissioni nei settori non coperti dalla Direttiva ETS: trasporti, edifici, agricoltura e rifiuti, pari al -10% al 2020 sui livelli del 2005. L'obiettivo è ripartito in modo vincolante tra gli Stati membri e, per l'Italia, corrisponde al -13%.

La Direttiva *Carbon Capture and Storage* definisce un quadro regolatorio comune a livello europeo per la sperimentazione e lo sviluppo su scala industriale di progetti di cattura, trasporto e stoccaggio di biossido di carbonio. La Direttiva 2009/30/CE richiede ai fornitori di carburanti di ridurre, entro il 31 dicembre 2020, fino al 10% le emissioni di gas serra in atmosfera per unità di energia prodotte durante il ciclo di vita dei carburanti e dell'energia fornita, rispetto alla quantità di gas serra prodotti nel medesimo ciclo di vita nel 2009.

Il Regolamento 443/2009/CE impone ai produttori di autoveicoli di raggiungere standard minimi di efficienza per le auto immatricolate per la prima volta nel territorio dell'Unione dal 2012. L'obiettivo medio che la UE ha dato ai produttori di autovetture, espresso in grammi di emissioni di CO<sub>2</sub> per chilometro, è pari a 130g/Km entro il 2015. L'obiettivo annuale specifico di ciascun produttore è

proporzionato alla massa media della flotta prodotta ed immatricolata. In caso di inadempienza, i produttori sono soggetti al pagamento di un'imposta per ogni grammo di CO<sub>2</sub> in eccesso rispetto all'obiettivo fissato annualmente e derivante dal parco auto venduto e immatricolato. La Commissione europea ha recentemente avanzato una proposta di modifica al regolamento definendo le modalità operative per il raggiungimento dell'obiettivo al 2020 (95g CO<sub>2</sub>/Km per le nuove auto), accordo sottoscritto il 27 di Novembre 2013 e che prevede il suo conseguimento entro fine 2020.

I cinque strumenti legislativi contenuti nel Pacchetto Clima-Energia, intendono stimolare l'internalizzazione dei costi ambientali associati ai cambiamenti climatici in tutte le attività ad alta intensità energetica attraverso la formazione di un prezzo di riferimento per le emissioni di CO<sub>2</sub>.

La Direttiva *Efficienza Energetica* (Dir. 2012/27/EU), adottata dall'Unione Europea il 25 ottobre 2012, di fatto completa il quadro, a livello normativo, per l'attuazione pratica della terza parte del Pacchetto Clima-Energia. La Direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica e per la competitività sostenibile del settore delle costruzioni e le sue imprese è entrata in vigore a partire dal 5/06/2014. L'obiettivo è di sfruttare il potenziale delle costruzioni a basso consumo energetico per spronare la crescita del settore; gli Stati membri devono definire una strategia di lungo periodo per veicolare investimenti nella riqualificazione dello stock nazionale di edifici residenziali e commerciali, sia pubblici che privati. Una prima versione della strategia è stata pubblicata il 1 aprile 2014 e successivamente approvata e aggiornata nell'ottobre 2017; gli Stati devono assicurare che, ogni anno (a partire dal 1 gennaio 2014), il 3% delle superfici degli edifici riscaldati e/o raffrescati, posseduti e utilizzati dai governi centrali, siano riqualificati in maniera da portarli al livello dei requisiti minimi di prestazione energetica stabiliti dalla legge dello Stato di appartenenza ai sensi dell'art. 4 della Direttiva 2009/31/UE. La quota del 3% sarà calcolata prendendo in considerazione solo gli edifici di superficie superiore a 500 mq (250 mq dal 9 luglio 2015) che al 1 gennaio di ogni anno non raggiungeranno i requisiti minimi di prestazione energetica stabiliti ai sensi dell'art. 4 della Direttiva 2009/31/UE.

Gli Stati possono anche decidere di coinvolgere le amministrazioni di livello inferiore a quello governativo; in questo caso il 3% si calcolerà sulla somma delle superfici delle amministrazioni centrali e di quelle di livello inferiore coinvolte.

Gli Stati membri devono:

- **assicurare** che il proprio governo centrale acquisti esclusivamente prodotti, servizi ed immobili ad alta efficienza energetica e incoraggiare le amministrazioni periferiche a seguire l'esempio del governo centrale;
- **incoraggiare** gli enti pubblici, in caso di bandi di gara per appalti di servizi con un contenuto energetico significativo, a valutare la possibilità di concludere contratti di rendimento energetico a lungo termine che consentano risparmi energetici a lungo termine;
- **istituire** un regime nazionale obbligatorio di efficienza energetica, secondo il quale i distributori di energia e/o le società di vendita di energia al dettaglio dovranno conseguire, entro la fine del 2020, un obiettivo cumulativo di risparmio sugli usi finali dell'energia;
- **promuovere** la disponibilità, per tutti i clienti finali, di audit energetici di elevata qualità ed

efficaci in rapporto ai costi, effettuati da esperti indipendenti e qualificati e/o accreditati oppure eseguiti e sorvegliati da autorità indipendenti in conformità alla legislazione nazionale, dovranno definire dei criteri minimi di qualità di tali audit, sulla base di una serie di principi elencati nella Direttiva;

- **mettere a punto** programmi intesi a sensibilizzare le PMI sui vantaggi dei sistemi di gestione dell'energia a incoraggiarle e incentivarle a sottoporsi ad audit energetici e a implementare, di conseguenza, gli interventi che risultassero efficienti sul piano economico;
- **adottare** misure appropriate (tra cui: incentivi fiscali, finanziamenti, contributi, sovvenzioni) per promuovere e facilitare un uso efficiente dell'energia da parte dei piccoli clienti di energia, comprese le utenze domestiche.

## **1.6 LA STRATEGIA EUROPEA PER LA LOTTA AL CAMBIAMENTO CLIMATICO**

Dall'attenzione iniziale posta sulle misure di mitigazione finalizzate a ridurre le emissioni di gas ad effetto serra, gli obiettivi di politica climatica dell'Unione Europea (UE) negli ultimi due decenni sono stati progressivamente ampliati fino ad includere le azioni di adattamento. Questo processo è stato motivato principalmente dal succedersi di eventi calamitosi di gravità senza precedenti in molte regioni d'Europa, quali intense ondate di calore e alluvioni di vaste proporzioni, che hanno sollevato la preoccupazione generale verso la necessità di definire strategie e misure per adattarsi, cioè ridurre la vulnerabilità e aumentare la resilienza agli effetti dei cambiamenti climatici già in atto.

Ad oggi, l'UE rivolge il suo impegno politico in egual misura alla mitigazione e all'adattamento che sono riconosciute quali azioni complementari per, rispettivamente, contenere le cause dei cambiamenti climatici e affrontarne le conseguenze positive o negative. Inoltre, l'adattamento si presta a supportare gli obiettivi politico-economici generali dell'UE, elaborati nella strategia per la crescita "Europa 2020", e la transizione verso un'economia sostenibile, efficiente dal punto di vista delle risorse, attenta all'ecologia e caratterizzata da basse emissioni di carbonio (EEA, 2013).

Uno dei traguardi più significativi è stato raggiunto il 16 aprile 2013 con lancio della Strategia di adattamento europea, attraverso un evento pubblico presso la Commissione a Bruxelles.

La Strategia consiste in un pacchetto di documenti ove il documento principale è la Comunicazione della Commissione Europea "Strategia dell'UE di adattamento ai cambiamenti climatici" che illustra gli obiettivi e le azioni da intraprendere da parte della Commissione in tre aree prioritarie d'azione al fine di contribuire a forgiare un'Europa più resiliente (EC, 2013a):

### **1. Promuovere e supportare l'azione da parte degli Stati Membri:**

La Commissione incoraggia tutti gli Stati Membri a elaborare strategie di adattamento nazionali che siano coerenti con i piani nazionali per la gestione del rischio di disastri naturali e siano inclusive delle questioni transfrontaliere.

### **2. Assicurare processi decisionali informati:**

La Commissione si impegnerà a colmare le lacune nelle conoscenze in fatto di adattamento attraverso il programma di finanziamento dedicato alla ricerca e dell'innovazione "HORIZON 2020". Inoltre, verrà dato maggiore impulso alla piattaforma europea sull'adattamento ai cambiamenti climatici Climate-ADAPT con un migliore accesso alle informazioni e maggiore interazione con altre piattaforme.

### **3. Promuovere l'adattamento nei settori particolarmente vulnerabili:**

La Commissione continuerà la sua azione di integrazione dell'adattamento nelle politiche europee, e farà sì che l'Europa possa contare su infrastrutture più resilienti attraverso una revisione degli standard nei settori energia, trasporti e costruzioni. Infine promuoverà l'uso delle assicurazioni per la tutela contro le catastrofi e altri prodotti finanziari per la gestione e riduzione del rischio nel mercato europeo.

## 1.7 LE ALTRE INIZIATIVE EUROPEE PER LA LOTTA AL CAMBIAMENTO CLIMATICO E LA LORO RELAZIONE CON L'INIZIATIVA PATTO DEI SINDACI

### 1.7.1 L'INIZIATIVA MAYORS ADAPT

[Mayors Adapt](#), è stata un'iniziativa che si inseriva nel quadro del Patto dei Sindaci focalizzata sull'adattamento climatico, promossa e sostenuta dalla Commissione Europea al fine di sviluppare una Strategia di Adattamento locale integrando questa stessa strategia in altri piani esistenti. **Con**



Figura 14 Logo dell'iniziativa "Mayors Adapt"

**l'avvio del nuovo schema Patto dei Sindaci per l'Energia e il Clima lanciata il 15 Ottobre 2015, l'iniziativa Mayors Adapt ha cessato di esistere.**

Mentre gli Stati membri dell'UE svolgono un ruolo cruciale nello sviluppo di piani nazionali di adattamento, è a livello locale che gli impatti dei cambiamenti climatici si fanno sentire. Le autorità locali

sono direttamente coinvolte rispetto ai vari impatti dei cambiamenti climatici, come eventi meteorologici estremi, ondate di calore, tempeste, inondazioni e siccità, per non parlare dei cambiamenti a lungo termine, come le perdite economiche e i problemi di salute pubblica, che si verificano nonostante gli sforzi per la riduzione delle emissioni.

Aderire all'iniziativa Mayors Adapt, significava:

- Sviluppare una strategia di adattamento climatico a livello locale;
- Integrare l'adattamento climatico ai piani già esistenti.

In entrambi i casi, le città che aderivano firmando l'iniziativa, avevano 2 anni di tempo a partire dall'adesione, per sviluppare la propria strategia di adattamento climatico. Inoltre, ciascuna delle città aderenti, avrebbe dovuto riportare i propri risultati aggiornati sull'apposita piattaforma che sarà presente sul sito internet di Mayors Adapt, ogni 2 anni.

Le fasi procedurali per lo sviluppo di un piano di adattamento climatico, così come descritte nel "*Political Commitment*", erano le seguenti:

- **valutare i rischi e le vulnerabilità** potenziali connessi ai cambiamenti climatici come base per definire le misure di adattamento in ordine di priorità;
- **individuare, valutare e dare la priorità ad azioni di adattamento** mediante lo sviluppo e la presentazione di una strategia di adattamento locale o dei relativi documenti di adattamento, inclusi i risultati della valutazione della vulnerabilità, identificando chiaramente le responsabilità e le risorse e presentando azioni di adattamento entro due anni dalla firma ufficiale dell'impegno;
- **attuare azioni locali di adattamento**;
- **monitorare e valutare regolarmente** i progressi compiuti;
- **riferire con cadenza biennale** in base al quadro dell'iniziativa;
- **adeguare la strategia di adattamento** locale di conseguenza.

Al fine di sostenere e supportare l'iniziativa Mayors Adapt, la Commissione Europea ha messo a disposizione dei comuni una guida pratica per sviluppare un piano di adattamento climatico: "[the Urban Adaptation Support Tool](#)". La guida in questione supporta le autorità locali coinvolte, sia nello sviluppo dei piani di adattamento, sia nel processo di coinvolgimento dei cittadini e dei portatori di interesse, attraverso un percorso *step-by-step* focalizzato sullo sviluppo dei piani e sull'implementazione ciclica dello stesso ed è attualmente disponibile per i Comuni che aderiscono all'iniziativa Patto dei Sindaci per l'Energia e il Clima.

## **1.8 IL CONTESTO NAZIONALE**

In questo paragrafo viene illustrata una breve rassegna sui principali documenti di pianificazione e programmazione a livello nazionale, regionale e provinciale, che sono stati scelti sulla base della loro pertinenza con la questione energetica nella sua definizione più ampia, è in particolare è stata valutata la corrispondenza tra gli ambiti tematici sui quali il PAES intende intervenire: energia (tipologia di produzione e risparmio consumi) mobilità, trasporti, agricoltura, ecc. I documenti pianificatori esaminati sono stati scelti sulla base degli effetti che essi determinano sulle attività causanti emissioni o consumi energetici, e che incidano eventualmente già a partire dal 2008 (anno di riferimento dell'inventario base delle emissioni). Essi comprendono strumenti di natura diversa, che variano da quelli prettamente territoriali, a quelli a tema socio-economico e ambientale.

**Il Piano di Azione Nazionale** (PAN) per le Energie Rinnovabili emanato l'11 luglio 2010 dal Ministero dello Sviluppo Economico. Il PAN definisce per l'Italia un obiettivo relativo alla copertura del fabbisogno energetico con fonti rinnovabili pari al 17%. In seguito al PAN è stato emanato dallo stesso MSE il decreto "*Burden Sharing*" del 15 marzo 2012 che impone alle diverse regioni quote differenti di fabbisogno energetico coperto da fonte rinnovabile. L'obiettivo della Regione Friuli è pari al 12,7%. È importante sottolineare come il *Burden Sharing* sia focalizzato sulla quota di fabbisogno energetico coperto da fonti energetiche rinnovabili mentre non viene fatto riferimento alle emissioni di CO<sub>2</sub>.

Il PAN prevede il monitoraggio statistico, tecnico, economico, ambientale e delle ricadute industriali connesse allo sviluppo del Piano di Azione Nazionale stesso, e viene effettuato dal Ministero dello Sviluppo Economico, di concerto con il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e con il Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali, con il supporto operativo del Gestore dei Servizi Energetici - GSE. In tale ambito, si effettua anche il monitoraggio dell'efficacia e dell'efficienza degli strumenti e delle misure del Piano.

**Grafico 1 - Quota dei consumi finali lordi di energia coperta da FER**  
(Overall target fissato dalla Direttiva 2009/28/CE)

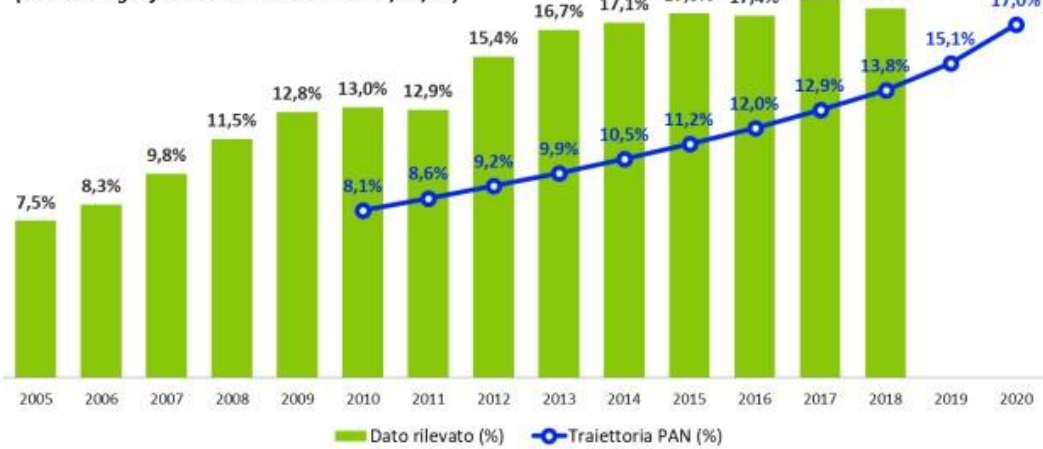


Figura 15 (Fonte: GSE) I grafici riportano l'evoluzione temporale della Quota Nazionale di energia da fonti rinnovabili nel Consumo Finale Lordo, nei tre settori: Elettricità (FER-E), Riscaldamento e Raffreddamento (FER R&R) e Trasporti (FER T).

**Grafico 3 - Quota dei consumi finali lordi di energia nel settore Elettrico coperta da FER**  
(obiettivo settoriale Elettrico fissato dal PAN)

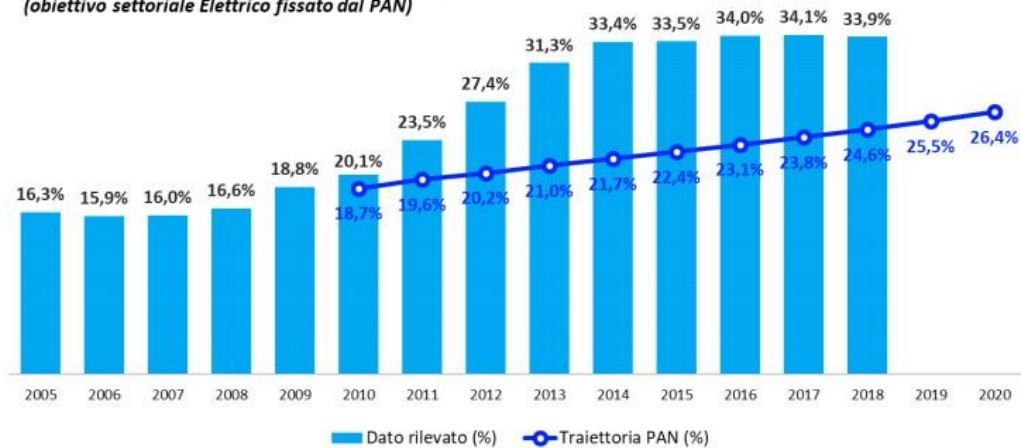


Figura 16 (Fonte: GSE) Il grafico illustra l'evoluzione temporale del Target Nazionale per il settore Elettricità, ovvero la Quota Nazionale % del Consumo Finale Lordo di Energia Elettrica (CFL E), soddisfatta attraverso lo sfruttamento delle FER elettriche



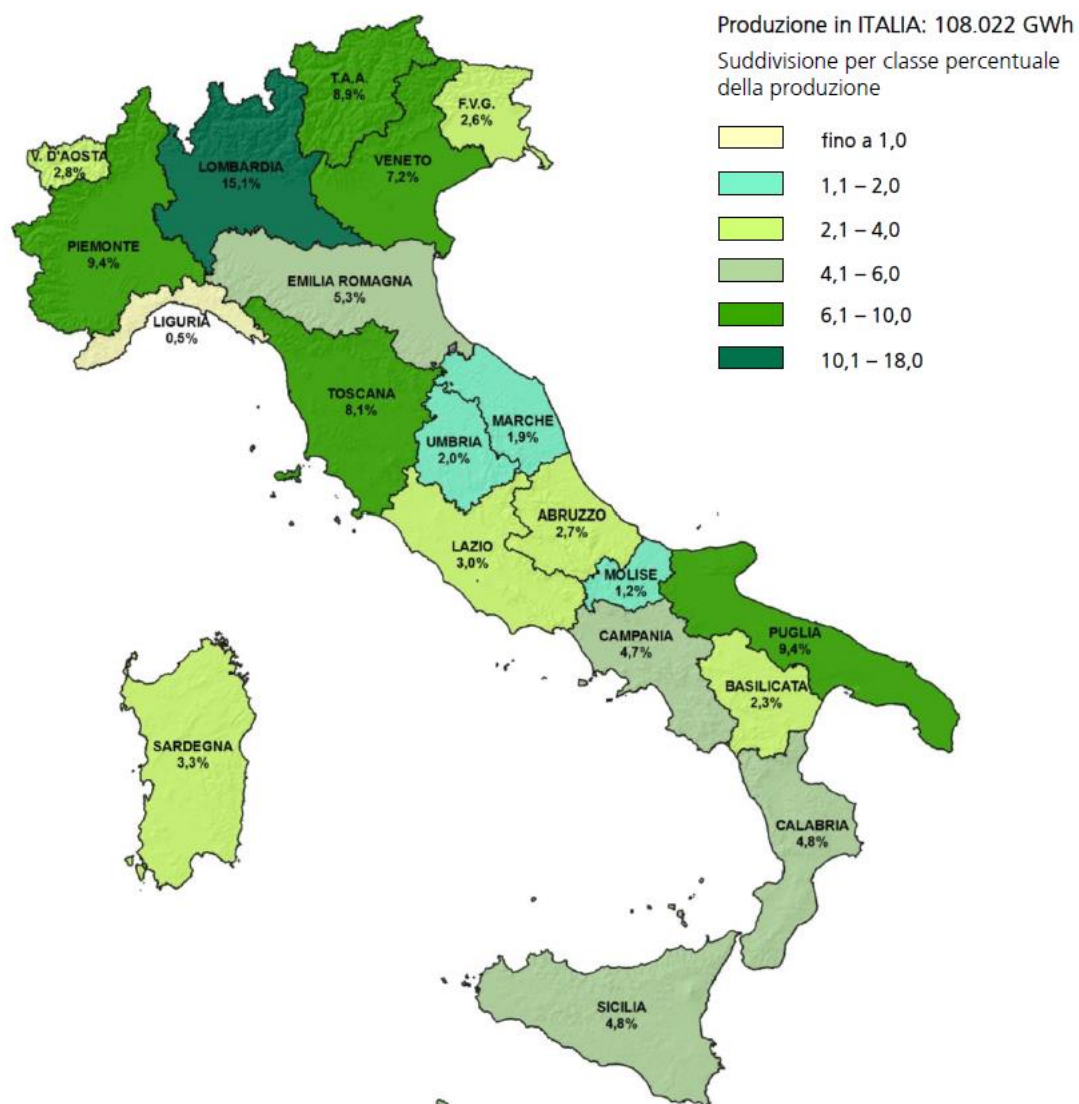


Figura 17 Distribuzione regionale della produzione elettrica da FER nel 2016



Presidente del Consiglio dei Ministri di assegnare all'ente interessato un termine, non inferiore a sei mesi, per l'adozione dei provvedimenti necessari. Decorso inutilmente questo termine, il Consiglio dei Ministri, sentita la Regione interessata, su proposta del Ministro dello Sviluppo Economico, adotta i provvedimenti necessari oppure nomina un apposito commissario che, entro i successivi sei mesi, consegua la quota di energia da fonti rinnovabili idonea a coprire il deficit riscontrato.

Con il Decreto interministeriale dell'8 marzo 2013 Viene adottata la **Strategia energetica nazionale**. Le scelte di politica energetica sono orientate al raggiungimento di 4 obiettivi principali, sia per il 2020 che per il 2050:

- La competitività: ridurre significativamente il gap di costo dell'energia per i consumatori e le imprese, con un graduale allineamento ai prezzi europei;
- L'ambiente: Superare gli obiettivi ambientali definiti dal 'Pacchetto 20-20-20' e assumere un ruolo guida nella 'Road Map 2050' di riduzione della CO<sub>2</sub> europea;
- Sicurezza: rafforzare la sicurezza dell'approvvigionamento energetico nazionale, soprattutto nel settore gas, e ridurre la dipendenza dall'estero
- Crescita: favorire la crescita economica sostenibile attraverso lo sviluppo del settore energetico.

Il 4 luglio 2014 è stato emanato il **Decreto Legislativo n.102/2014** "Attuazione della direttiva 2012/27/UE, che modifica le direttive 2009/125/CE e 2010/30/UE e abroga le direttive 2004/8/CE e 2006/32/CE. Il decreto, in attuazione della direttiva 2012/27/UE, stabilisce un quadro di misure per la promozione e il miglioramento dell'efficienza energetica che concorrono al conseguimento dell'obiettivo nazionale di risparmio energetico stabilito nel Decreto Ministeriale del 15 marzo 2012.

---

#### **1.8.1 LA STRATEGIA ENERGETICA NAZIONALE – OBIETTIVI, TARGET E AZIONI E INVESTIMENTI**

Con D.M. del Ministero dello Sviluppo Economico e del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, è stata adottata la Strategia Energetica Nazionale 2017, il piano decennale del Governo italiano per anticipare e gestire il cambiamento del sistema energetico.

##### **1. Obiettivi qualitativi e target quantitativi:**

L'Italia ha raggiunto in anticipo gli obiettivi europei - con una penetrazione di rinnovabili del 17,5% sui consumi complessivi al 2015 rispetto al target del 2020 di 17% - e sono stati compiuti importanti progressi tecnologici che offrono nuove possibilità di conciliare contenimento dei prezzi dell'energia e sostenibilità.

La Strategia si pone l'obiettivo di rendere il sistema energetico nazionale più:

- **competitivo:** migliorare la competitività del Paese, continuando a ridurre il gap di prezzo e di costo dell'energia rispetto all'Europa, in un contesto di prezzi internazionali crescenti;
- **sostenibile:** raggiungere in modo sostenibile gli obiettivi ambientali e di de-carbonizzazione definiti a livello europeo, in linea con i futuri traguardi stabiliti nella COP21;
- **sicuro:** continuare a migliorare la sicurezza di approvvigionamento e la flessibilità dei sistemi e delle infrastrutture energetiche, rafforzando l'indipendenza energetica dell'Italia

Fra i target quantitativi previsti dalla SEN:

- **efficienza energetica:** riduzione dei consumi finali da 118 a 108 Mtep con un risparmio di circa 10 Mtep al 2030;
- **fonti rinnovabili:** 28% di rinnovabili sui consumi complessivi al 2030 rispetto al 17,5% del 2015; in termini settoriali, l'obiettivo si articola in una quota di rinnovabili sul consumo elettrico del 55% al 2030 rispetto al 33,5% del 2015; in una quota di rinnovabili sugli usi termici del 30% al 2030 rispetto al 19,2% del 2015; in una quota di rinnovabili nei trasporti del 21% al 2030 rispetto al 6,4% del 2015;
- **riduzione del differenziale di prezzo dell'energia:** contenere il gap di costo tra il gas italiano e quello del nord Europa (nel 2016 pari a circa 2 €/MWh) e quello sui prezzi dell'elettricità rispetto alla media UE (pari a circa 35 €/MWh nel 2015 per la famiglia media e al 25% in media per le imprese);
- **cessazione della produzione di energia elettrica da carbone** con un obiettivo di accelerazione al 2025, da realizzare tramite un puntuale piano di interventi infrastrutturali;
- **razionalizzazione del downstream petrolifero**, con evoluzione verso le bioraffinerie e un uso crescente di biocarburanti sostenibili e del GNL nei trasporti pesanti e marittimi al posto dei derivati dal petrolio;
- verso la **decarbonizzazione al 2050:** rispetto al 1990, una diminuzione delle emissioni del 39% al 2030 e del 63% al 2050;
- raddoppiare gli **investimenti in ricerca e sviluppo tecnologico clean energy:** da 222 Milioni nel 2013 a 444 Milioni nel 2021;
- promozione della **mobilità sostenibile** e dei servizi di mobilità condivisa;
- nuovi investimenti sulle **reti** per maggiore flessibilità, adeguatezza e **resilienza**; maggiore integrazione con l'Europa; **diversificazione** delle fonti e rotte di approvvigionamento gas e gestione più efficiente dei flussi e punte di domanda;
- **riduzione della dipendenza energetica** dall'estero dal 76% del 2015 al 64% del 2030 (rapporto tra il saldo import/export dell'energia primaria necessaria a coprire il fabbisogno e il consumo interno lordo), grazie alla forte crescita delle rinnovabili e dell'efficienza energetica.

## 2. Azioni trasversali:

Il raggiungimento degli obiettivi presuppone alcune condizioni necessarie e azioni trasversali:

- **infrastrutture e semplificazioni:** la SEN 2017 prevede azioni di semplificazione e razionalizzazione della regolamentazione per garantire la realizzazione delle infrastrutture e degli impianti necessari alla transizione energetica, senza tuttavia indebolire la normativa ambientale e di tutela del paesaggio e del territorio né il grado di partecipazione alle scelte strategiche;
- **costi della transizione:** grazie all'evoluzione tecnologica e ad una attenta regolazione, è possibile cogliere l'opportunità di fare efficienza e produrre energia da rinnovabili a costi sostenibili. Per questo la SEN segue un approccio basato prevalentemente su fattori abilitanti e misure di sostegno che mettano in competizione le tecnologie e stimolino continui miglioramenti sul lato dell'efficienza;

- **compatibilità tra obiettivi energetici e tutela del paesaggio:** la tutela del paesaggio è un valore irrinunciabile, pertanto per le fonti rinnovabili con maggiore potenziale residuo sfruttabile, cioè eolico e fotovoltaico, verrà data priorità all'uso di aree industriali dismesse, capannoni e tetti, oltre che ai recuperi di efficienza degli impianti esistenti. Accanto a ciò si procederà, con Regioni e amministrazioni che tutelano il paesaggio, alla individuazione di aree, non altrimenti valorizzabili, da destinare alla produzione energetica rinnovabile;
- **effetti sociali e occupazionali della transizione:** fare efficienza energetica e sostituire fonti fossili con fonti rinnovabili genera un bilancio netto positivo anche in termini occupazionali, ma si tratta di un fenomeno che va monitorato e governato, intervenendo tempestivamente per riqualificare i lavoratori spiazzati dalle nuove tecnologie e formare nuove professionalità, per generare opportunità di lavoro e di crescita.

### **3. Investimenti attivati:**

La Strategia energetica nazionale costituisce un impulso per la realizzazione di importanti investimenti, incrementando lo scenario tendenziale con investimenti complessivi aggiuntivi di 175 miliardi al 2030, così ripartiti:

- 30 miliardi per reti e infrastrutture gas e elettrico
- 35 miliardi per fonti rinnovabili
- 110 miliardi per l'efficienza energetica
- Oltre l'80% degli investimenti è quindi diretto ad incrementare la sostenibilità del sistema energetico, si tratta di settori ad elevato impatto occupazionale ed innovazione tecnologica.

### **Obiettivi del Piano Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici**

Il PNACC si propone di dare impulso all'attuazione della SNAC con l'obiettivo generale di offrire uno strumento di supporto alle istituzioni nazionali, regionali e locali per l'individuazione e la scelta delle azioni più efficaci nelle diverse aree climatiche in relazione alle criticità che le connotano maggiormente e per l'integrazione di criteri di adattamento nelle procedure e negli strumenti già esistenti. L'obiettivo generale si declina in quattro obiettivi specifici:

- contenere la vulnerabilità dei sistemi naturali, sociali ed economici agli impatti dei cambiamenti climatici,
- incrementare la capacità di adattamento degli stessi,
- migliorare lo sfruttamento delle eventuali opportunità e
- favorire il coordinamento delle azioni a diversi livelli.

Per rispondere a tali obiettivi, il Piano propone le azioni che possono essere più efficaci in materia di adattamento e dà indicazioni sulle tempistiche di attuazione e sugli enti e gli organismi di riferimento per la loro implementazione, fornendo ai decisori elementi scientificamente rigorosi, utili per le relative scelte.

In tema di Energia, il PNACC individua i seguenti impatti, obiettivi ed azioni per ogni singola area climatica omogenea all'interno del territorio nazionale:

Impatti	Obiettivi	Azioni	Aree climatiche omogenee
Tutti gli impatti del settore	Incrementare l'utilizzo di fonti energetiche alternative	EN007. Installazione di sistemi di monitoraggio dell'andamento delle fonti rinnovabili EN020. Diversificazione delle fonti primarie EN021. Promozione delle fonti rinnovabili e dell'efficienza energetica EN023. Utilizzo di sistemi di stoccaggio dell'energia	1A, 1B, 1D 2A, 2C, 2D 3B, 3C, 3D 4E 5B,5E 6C, 6D
	Incrementare la resilienza del sistema energetico e ridurre la vulnerabilità della produzione idroelettrica e termoelettrica	EN010. Sostituire i combustibili fossili utilizzati dalle centrali termoelettriche tradizionali (da carbone e olio combustibile a gas naturale) EN011. Sostituzione dei sistemi di raffreddamento a ciclo aperto con sistemi a ciclo chiuso EN012. Utilizzo di raffreddatori ad aria, pompe addizionali o torri di raffreddamento EN014. Aumento della disponibilità di sistemi di monitoraggio meteo EN016. Utilizzo di strumenti modellistici per il supporto di accordi e azioni concertate	
Aumento dei CDD (Cooling Degree Days). Incremento della punta di domanda energetica estiva. Rischio Blackout.	Promuovere ed incrementare una miglior gestione della domanda di energia per riscaldamento e raffrescamento	EN001. Interventi di adattamento degli edifici esistenti EN002. Climate proofing" degli edifici di nuova realizzazione EN024. Integrazione e sviluppo delle reti EN025. Utilizzo di contratti che prevedano l'interruzione del servizio EN026. Promozione dell'evoluzione in corso da un sistema centralizzato a uno distribuito	In particolare: 2A, 2C, 2D 6C, 6D Con minor impatto: 1A, 1D 3B, 3C, 3D 4E 5B,5E
Difficoltà per il raffreddamento degli impianti di generazione elettrica a causa dell'aumento delle temperature e la diminuzione delle risorse idriche.	Incrementare la resilienza del sistema energetico e ridurre la vulnerabilità della produzione idroelettrica e termoelettrica	EN008. Razionalizzazione, programmazione e riduzione dei consumi nel periodo estivo EN009. Incrementare l'efficienza di generazione elettrica delle centrali termoelettriche tradizionali alimentate da combustibili fossili EN013. Riduzione della produzione degli impianti nel periodo estivo EN019. Introduzione di sistemi di raffreddamento più efficaci per gli impianti a biomassa	In particolare: 2A, 2C, 2D Con minor impatto: 1A, 1D 6C, 6D
Impatti negativi sulla generazione idroelettrica dovuta all'aumento della variabilità delle risorse idriche disponibili.		EN015. Rafforzamento del controllo/monitoraggio della variabilità dell'apporto d'acqua EN017. Aumento dei	1A, 1B, 1D 2A, 2C, 2D 3B, 3C, 3D 4E 5B,5E 6C, 6D

		volumi dei serbatoi di stoccaggio nella gestione ordinaria EN018. Introduzione di incentivi economici per lo sviluppo di nuova capacità di stoccaggio EN022. Realizzazione di reti di bacini interconnesse su scala regionale o nazionale	
<b>Aumento della resistenza nelle linee di trasmissione e conseguenti perdite sulla rete.</b>	Riduzione delle perdite di energia dalle reti di trasmissione e distribuzione.	EN003. Promozione dello sviluppo di "microgrid". EN004. Promozione di programmi di orientamento della domanda ("demand side management") EN005. Interramento di parte della rete EN006. Utilizzo di sistemi di trasmissione flessibili in corrente alternata	In particolare: 2A, 2C, 2D 6C, 6D Con minor impatto: 1A, 1B, 1D 3B, 3C, 3D 4E 5B,5E

**Tabella 5 Azioni di adattamento settoriali del PNACC comparto Energia**

## 1.9 IL CONTESTO REGIONALE DEL VENETO

Il **Programma Regionale di Sviluppo** (PRS), è il principale documento strategico della Regione Veneto (Legge Regionale n. 5 del 9 marzo 2007). La situazione di fatto e le prospettive future prefigurate in campo energetico impongono la definizione di linee strategiche che coinvolgano sia la produzione sia il consumo finale di energia. Per quanto riguarda la gestione dell'offerta, l'asse strategico principale è rappresentato dalla diversificazione delle fonti energetiche, fondata sull'incremento dell'incidenza delle fonti rinnovabili, sull'impiego energetico dei rifiuti e sull'introduzione di nuovi impianti ad alta efficienza (cogenerazione e teleriscaldamento). Dall'altro lato, la gestione della domanda si basa sulla promozione di un uso razionale ed efficiente dell'energia che coinvolga una molteplicità di attori, pubblici e privati, in tutti i settori, specialmente quelli maggiormente energivori (trasporti e edilizia).

Con DGR n. 1820 del 15 ottobre 2013, la Regione Veneto ha adottato [il Piano Energetico Regionale](#) relativo alle Fonti rinnovabili, al Risparmio Energetico e all'Efficienza Energetica.

Il Piano Energetico Regionale si occupa di:

- **delineare** la situazione attuale in merito a produzione, consumo ed importazione dell'energia;
- **valutare** le potenzialità di risparmio e di potenziamento dell'efficienza energetica;
- **valutare** le potenzialità di produzione energetica ulteriore, tenendo conto della vocazione del territorio.

In un'ottica di sostenibilità il PER può contribuire a promuovere il risparmio e l'ottimizzazione del rendimento energetico, riducendo al minimo gli impatti ambientali derivanti dalla produzione e dal consumo dell'energia, avendo cura di preservare quanto più possibile l'habitat e il paesaggio, privilegiando ove possibile le fonti rinnovabili locali, situate in prossimità delle posizioni di utilizzo. Nel Piano è contenuta anche una prima valutazione del Bilancio Energetico Regionale (BER) per gli anni 2008, 2009 e 2010, che descrive l'energia prodotta, consumata ed importata, rinnovabile e fossile. Ove possibile le informazioni sono state raggruppate per settore (es. trasporti, industria, agricoltura, domestico e terziario). La conoscenza dell'assetto energetico regionale è di cruciale rilevanza per stimare la capacità della Regione di raggiungere i "burden sharing" regionali che suddividono, tra le Regioni, gli oneri per il raggiungimento, entro il 2020, del target assegnato dall'Unione Europea all'Italia, pari al 17% di consumo da fonti rinnovabili.

Una CO<sub>2</sub>erenza significativa con gli obiettivi prefissati del PAES è stata riscontrata anche con il [Piano Regionale di Tutela e Risanamento dell'Atmosfera](#) (approvato con D.C.R. n.57 del 11.11.2004) e il [Piano Regionale per la Gestione dei Rifiuti Urbani](#) (approvato con D.C.R. n.59 del 22.11.2004) della Regione Veneto. In particolare nel primo, trattandosi di uno strumento di pianificazione ambientale, vengono definite una serie di misure per la riduzione degli inquinanti in atmosfera, che trascendono la comune promozione dell'utilizzo di fonti rinnovabili e incentivano lo sviluppo e la progettazione di impianti ad alta efficienza, in particolare per la realizzazione e il consolidamento di sistemi integrati di smaltimento dei rifiuti che favoriscano il recupero energetico.



Uno strumento che a livello regionale, in materia energetica, supera l'approccio d'indirizzo adottato dai piani considerati finora e adotta una visione più legata alle azioni e alle opportunità che possono scaturire dalla sfida climatica, è rappresentato dal [Programma di Sviluppo Rurale](#) (PSR). Con questo documento *“la Regione stabilisce le strategie e gli interventi per il settore agricolo, agroalimentare e forestale e, in generale, per lo sviluppo delle aree rurali del Veneto”*. Le azioni previste, supportate da un importante stanziamento di bilancio, sono dedicate alla costruzione di una filiera integrata per la produzione di energia rinnovabile a partire da una importante politica di riqualificazione territoriale e ambientale rappresentata dalla riforestazione e ricostruzione del paesaggio agricolo e montano.

Il PSR Veneto 2007-2013 si articola in quattro assi principali, ciascuno dei quali a sua volta prevede una serie di misure che individuano gli interventi necessari al raggiungimento degli obiettivi fissati sulla base del regolamento comunitario, dal Piano strategico nazionale e dalle priorità individuate dall'Autorità di gestione regionale:

**Asse 1** - Miglioramento della competitività del settore agricolo e forestale: comprende tutte le misure intese a promuovere la conoscenza e a sviluppare il potenziale umano, migliorare la qualità della produzione e dei prodotti agricoli.

**Asse 2** - Miglioramento dell'ambiente e dello spazio rurale: racchiude le misure finalizzate a promuovere l'utilizzo sostenibile dei terreni agricoli e forestali.

**Asse 3** - Qualità della vita nelle zone rurali e diversificazione dell'economia. Propone le misure per la diversificazione dell'economia.

**Asse 4** - Attuazione dell'approccio Leader – azioni di sviluppo mirate locali, cooperazione e strategie di sviluppo locale.

Diverse azioni del PAES si integrano perfettamente con la “Misura 311 - Diversificazione in attività non agricole”. La misura prevede interventi mirati al sostegno della diversificazione dell'attività agricola e alla promozione del ruolo multifunzionale dell'impresa del settore dei servizi e della bioenergia, con l'obiettivo di migliorare l'equilibrio territoriale in termini economici e sociali. Nello specifico *“l'Azione 3 - Incentivazione della produzione di energia e biocarburanti”*, prevede aiuti per la realizzazione di Impianti e attrezzature privi di altri incentivi pari al 60% dei costi di realizzazione; gli impianti alimentati da biomasse agroforestali e biogas, comprese le attrezzature, che già beneficiano di incentivi, beneficiano di un aiuto pari 40%; gli altri impianti e attrezzature beneficiano del 20%.

La nuova programmazione 2014-2020 offre un approccio più flessibile del periodo precedente passando dagli *“Assi”* alle *“Priorità”*. Le misure non saranno più classificate a livello Ue in *“Assi”* con l'obbligo di una spesa minima per asse. Spetterà alle Regioni decidere quale misura usare (e come) per raggiungere gli obiettivi fissati in base a sei priorità generali con relativi *“settori d'interesse”* (sotto-priorità) più specifici. Ogni PSR dovrà contenere almeno quattro delle sei priorità. Le sei priorità sono fortemente incentrate sul trasferimento di conoscenze, l'innovazione, l'organizzazione delle filiere agroalimentari, la gestione del rischio, la tutela degli ecosistemi, il contrasto ai cambiamenti climatici e la riduzione della CO<sub>2</sub>e, l'inclusione sociale e lo sviluppo economico nelle zone rurali.



Figura 19 Fonte PSR 2014-2020

La Giunta Regionale del Veneto ha adottato la proposta di **“Programma di Sviluppo Rurale per il Veneto 2014-2020”** con deliberazione C.R. n.71 del 10 giugno 2014. Il Consiglio Regionale del Veneto ha adottato con la Deliberazione n. 41 del 9 luglio 2014 la proposta di PSR 2014-2020 per il Veneto, con i relativi emendamenti, in quanto atto di programmazione di interventi regionali cofinanziati dall’Unione Europea. La proposta di programma è stata successivamente approvata con decisione della Commissione Europea [n. 3482 del 26 Maggio 2015](#) e ratificata dalla Regione Veneto con la deliberazione della Giunta Regionale [n. 947 del 28 Luglio 2015](#).

Il **“Programma di Sviluppo Rurale per il Veneto 2014-2020”** si articola in 13 misure e 45 interventi, che contribuiranno al raggiungimento degli obiettivi fissati nel quadro della 6 Priorità europee, articolate a loro volta in 18 Focus area. Il PSR Veneto 2014-2020 gestirà 1 miliardo e 184 milioni di euro, pari al 6,36% delle risorse nazionali. Il 43% dei fondi provverranno dall’Unione Europea, il 40% dallo Stato Italiano e per il 17% dalla Regione.

Il **“Por Fesr 2014-2020”** è un programma operativo di investimenti comunitari della durata di sette anni: è studiato dalla Comunità Europea e concordato con gli stati nazionali e poi gestito, operativamente, dalle singole amministrazioni regionali. Il raggiungimento degli obiettivi avviene attraverso gli strumenti finanziari previsti nel Fondo Europeo di Sviluppo Regionale. POR è l’acronimo di Programma Operativo Regionale. La politica regionale dell’Unione Europea mira a realizzare concretamente la solidarietà tra gli stati membri, favorendo la coesione economica e sociale e riducendo il divario di sviluppo fra le regioni. Le misure previste nel POR concorrono e agevolano a raggiungere i risultati prefissati attraverso l’adozione delle azioni previste nel PAES.

Con deliberazione n. 77/CR del 17/06/2014 la Giunta Regionale ha adottato la proposta di POR FESR del Veneto 2014/2020. Conformemente a quanto stabilito dall’Art. 9 comma 2 della L.R. n. 26/2011 tale proposta è stata presentata al Consiglio Regionale per l’approvazione di competenza, avvenuta con deliberazione n. 42 nella seduta pubblica n. 208 del 10/07/2014. L’Autorità di Gestione ha trasmesso la proposta alla Commissione Europea in attesa dell’approvazione della proposta.

Il POR intende focalizzare la sua strategia su 7 Assi prioritari, che riprendono gli Obiettivi Tematici previsti dal Regolamento UE n. 1303/2013 in stretta relazione con la Strategia Europa 2020 e in coordinamento e integrazione con il Programma FSE e il PSR 2014-2020:

- **Asse 1** – Ricerca, Sviluppo tecnologico e Innovazione;
- **Asse 2** – Agenda Digitale;
- **Asse 3** – Competitività dei Sistemi produttivi;
- **Asse 4** – Energia sostenibile e Qualità della vita;
- **Asse 5** – Rischio sismico ed idraulico;
- **Asse 6** – Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS);
- **Asse 7** – Capacità amministrativa e istituzionale;

Nel quadro degli obiettivi comuni tra il PAES e il POR, occorrerà concentrare le risorse per una politica energetica volta all'efficienza, a cominciare dalla riduzione dei consumi negli edifici e nelle strutture pubbliche, o a uso pubblico, residenziali e non, sociali o scolastiche, in coerenza con le previsioni della normativa europea. Tale approccio dovrà essere opportunamente sostenuto al fine di migliorare le prestazioni energetiche degli edifici, in modo da valorizzare le vocazioni locali, ambientali e produttive, assicurando ricadute occupazionali e sinergie con i sistemi produttivi locali. L'efficienza energetica, da conseguire anche con l'integrazione delle fonti rinnovabili di energia elettrica e termica, riguarderà oltre alle imprese, le reti della pubblica illuminazione, sulle quali si dovrà intervenire in un'ottica integrata con pratiche e tecnologie innovative, dato che la spesa per l'illuminazione stradale è doppia rispetto alla media europea.

In continuità con la programmazione regionale di settore, la Regione intende promuovere azioni mirate a:

- **Miglioramento delle prestazioni energetiche degli edifici pubblici** per un risparmio di fonti primarie di energia, riduzione delle emissioni di gas a effetto serra e sostegno ad interventi che promuovano l'efficienza energetica tramite teleriscaldamento e teleraffrescamento dando priorità a impianti da fonte rinnovabile (*smart building*).
- **Risparmio energetico nell'illuminazione pubblica** tramite sistemi di regolazione automatici (sensori) e di riduzione dell'inquinamento luminoso nel territorio regionale, nell'ottica di un miglioramento dell'efficienza energetica negli usi finali e la promozione dell'energia intelligente.
- **Riduzione dei consumi energetici e delle emissioni di gas climalteranti nelle strutture e nei cicli produttivi delle imprese**, anche attraverso l'introduzione di innovazioni di processo e di prodotto (ricorrendo anche ai possibili finanziamenti di cui al progetto LIFE integrato Bacino Padano sulla qualità dell'aria), agevolando la sperimentazione e diffusione di fonti energetiche rinnovabili per l'autoconsumo al fine di massimizzare le ricadute economiche a livello territoriale.
- **Orientamento all'autoconsumo**, ovvero commisurando la dimensione degli impianti ai fabbisogni energetici e incentivando l'immissione in rete nelle aree dove saranno installati sistemi di distribuzione intelligente dell'energia (*smart grids*), perseguendone la diffusione nelle aree urbane, periurbane nonché all'interno delle aree interne.

- [Sistemi infrastrutturali e tecnologici di gestione del traffico](#) e per l'integrazione tariffaria attraverso la realizzazione di sistemi di pagamento interoperabili (es. bigliettazione elettronica, info-mobilità, strumenti antielusione).

I progressi verso la realizzazione di questi obiettivi sono valutati sulla base di alcuni indicatori principali, che gli Stati membri declinano in obiettivi nazionali definiti in funzione delle rispettive situazioni di partenza.

Gli indicatori di risultato riportati nel Programma Operativo Fesr 2014-2020 del Veneto, suddivisi per Assi prioritari, rispecchiano e traducono quantitativamente le priorità di investimento e i risultati attesi dalla Regione, nel rispetto delle direttive del Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica, presenti nell'Accordo di Partenariato 2014-2020 per l'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei (fondi SIE).

Di seguito si possono trovare gli indicatori di risultato, distinti per asse prioritario, riferiti al Veneto e all'Italia, con la possibilità di confrontarli con il target prefissato da raggiungere al 2023 e i dati delle altre regioni italiane.



Figura 20 Tutti gli indicatori ed i dati di risultato sono disponibili alla pagina [link](#) dedicata alla valutazione dei risultati del POR-FESR Regione del Veneto

Ulteriori indicazioni coerenti con gli obiettivi del PAES vengono fornite dai [Piani Territoriali](#) e dal [Piano Regionale dei Trasporti](#), adottato con D.G.R. n.1671 del 5.07.2005. Quest'ultimo, a sua volta, prefigura tre linee d'intervento, le quali individuano i punti di fragilità del sistema della mobilità e propongono delle indicazioni, che dovranno essere seguite per ridurre le esternalità ambientali prodotte: cambio tecnologico, modifica delle modalità d'uso del mezzo privato e maggior uso del trasporto pubblico. L'aspetto territoriale è il fattore più importante che incide sull'inefficienza del trasporto pubblico data la condizione di dispersione insediativa che caratterizza il Veneto: questo è proprio il tema che viene affrontato dai documenti di programmazione territoriale per "razionalizzare i sistemi insediativi e le reti di collegamento viario di supporto". Ad esempio, il Servizio Metropolitano Ferroviario Regionale rappresenta il progetto più significativo per quanto riguarda la riorganizzazione dei trasporti pubblici.

La Pianificazione territoriale a livello regionale viene attuata attraverso il [Piano Territoriale Regionale di Coordinamento](#) (PTRC), e il [Piano Territoriale di Coordinamento provinciale](#) (PTCP), che affrontano il tema “energia” seguendo gli obiettivi generali definiti nel Piano Energetico Regionale-PER. Nello specifico il PTRC, adottato con D.G.R. n.372 del 17.02.2009, oltre a ribadire gli indirizzi espressi dal PER, si occupa prevalentemente della definizione di criteri per la localizzazione degli impianti di energia termoelettrica e degli impianti fotovoltaici al suolo. Il PTCP, approvato con D.G.R. n.3359 del 30.12.2010, invece, affronta la questione in maniera leggermente più articolata, fornendo delle indicazioni (riguardanti tecniche di edilizia bioclimatica, sistemi di termoregolazione, solare passivo, ecc.) che i Comuni, in occasione della formazione dei Piani d’Assetto del Territorio, dovranno cogliere. É previsto, infatti, che “le Amministrazioni Comunali contribuiscano, attraverso i PAT, all’attuazione degli obiettivi definendo linee guida e regole per il risparmio energetico e per incentivare l’approvvigionamento da fonti rinnovabili”.

## 2 LA STRATEGIA CLIMATICA DEI COMUNI PASUBIO ALTOVICENTINO TRA MITIGAZIONE E ADATTAMENTO

### 2.1 ADATTAMENTO E PIANIFICAZIONE NEL SISTEMA URBANO

Il concetto di adattamento ai cambiamenti climatici di un sistema urbano è strettamente legato al concetto di resilienza. Con resilienza, si intende *la capacità di una materia vivente di auto-ripararsi o rigenerarsi dopo un danno, o quella continuità di un sistema ecologico di ritornare al suo stato iniziale dopo essere stato sottoposto a perturbazioni o modifiche del proprio stato*. Rapportato all'ambiente urbano, il concetto di resilienza rappresenta la capacità di una città/territorio urbano di reagire e affrontare effetti causati al proprio interno dai cambiamenti climatici in atto.

Gli impatti dei cambiamenti climatici passati ormai alla cronaca quotidiana, restituiscono a livello locale informazioni su eventi meteorici, di siccità, frane, dissesti e inondazioni particolarmente intensi. Le comunità, tuttavia, non si trovano di fronte a sfide senza precedenti storici, l'aspetto nuovo è tuttavia rappresentato dalla frequenza degli eventi e dalla loro intensità, così come nuovo risulta essere il modello di sviluppo urbano, legato a un alto tasso di consumo di risorse (suolo, acqua, energia in primis) e da un rapporto tra uomo e ambiente ormai smarrito. La vulnerabilità dei territori è legata principalmente dalla storia del loro sviluppo, per secoli organizzato, strutturato e modellato in base alle attività umane al suo interno, e dunque dipendente dalle attività antropiche, comprese quelle divenute obsolete o cadute in disuso (manutenzione e gestione boschi, attività agro-pastorali, etc.).

In questo quadro, gli eventi sopra citati non sono più catalogabili come mere "calamità naturali", né è più possibile gestirli con ottiche esclusivamente emergenziali. Al contrario, è necessario avviare un'analisi programmatica e sistemica su come prevenire gli impatti causati da tali eventi, su come adattare l'habitat urbano ad un clima in costante cambiamento. Come l'Inventario delle Emissioni rappresenta una base di riferimento per stilare una strategia di mitigazione degli impatti delle emissioni climalteranti, così la valutazione dei rischi e delle vulnerabilità al cambiamento climatico rappresenta un quadro di riferimento necessario ad iniziative di adattamento. Il quadro operativo potrebbe essere definito attraverso una zonizzazione del territorio in grado di identificare l'esposizione di determinate aree urbane rispetto a ipotizzabili eventi climatici ed ambientali estremi e fornire allo stesso tempo una classificazione delle aree urbane sulle quali intervenire in via prioritaria. La riduzione dei rischi va gestita e promossa attraverso l'utilizzo di sistemi hardware e con misure di gestione e di pianificazione soft, che possono includere pacchetti di misure di adattamento e di mitigazione unitamente a pacchetti assicurativi mirati sugli impatti locali, così come sistemi di allerta ed evacuazione propri dei sistemi di protezione civile. Questi ultimi in particolare, necessitano di interventi strutturali di integrazione sia nell'individuazione dei rischi generali in maniera estesa, sia di una revisione nell'approccio al fine di garantire una capacità di intervento non più post ma ante evento. La rarefazione delle competenze fra i vari enti esistenti non facilita questo processo. Piani di adattamento e piani clima dovranno pertanto necessariamente mettere in relazione i molteplici strumenti di pianificazione esistenti, sia per mettere in comune gli obiettivi che per indirizzarne i contenuti. Imprescindibile risulta la connessione con gli strumenti

urbanistici (P.A.T., P.A.T.I., P.I.) per ridurre l'esposizione degli insediamenti rispetto alle destinazioni d'uso, oltre che attraverso i vari regolamenti comunali (incluso il Regolamento Edilizio) per ridurre la vulnerabilità dei beni esposti ed incentivare l'adozione di accorgimenti nelle tecniche costruttive, progettuali ed anche comportamentali.

Legami diretti e importanti sono rintracciabili nel Piano delle Acque (per la riduzione del rischio idraulico) e con i Piani Comunali di Protezione Civile (per la gestione dell'evento ante/post), oltre che con strumenti di programmazione dei vari uffici comunali in maniera trasversale (LLPP, Ambiente, Territorio, Politiche Sociali, Urbanistica, etc.). L'esigenza è quella di passare dal rimedio del danno alla prevenzione sistematica ed orientata dello stesso, attraverso l'attuazione di azioni di medio-lungo periodo, nella chiara definizione di ruoli, competenze ed expertise.

Il Piano deve definire non solo *cosa* fare ma *come* e *con chi*. L'integrazione fra gli strumenti di pianificazione comunale con quelli di altri soggetti è pilastro fondante della strategia. La pianificazione urbana dovrà tenere in considerazione quella di competenza di altri soggetti che operano a livello locale (si pensi all'Autorità di Bacino, all'Autorità di Ambito Territoriale Ottimale, ai Consorzi di Bonifica e irrigazione, ai gestori dei servizi idrici, ambientali ed energetici, etc.) in modo da rendere la strategia uno strumento organico, completo e integrato.

La pianificazione delle misure di mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici potrà essere sviluppata attraverso i seguenti assi principali:

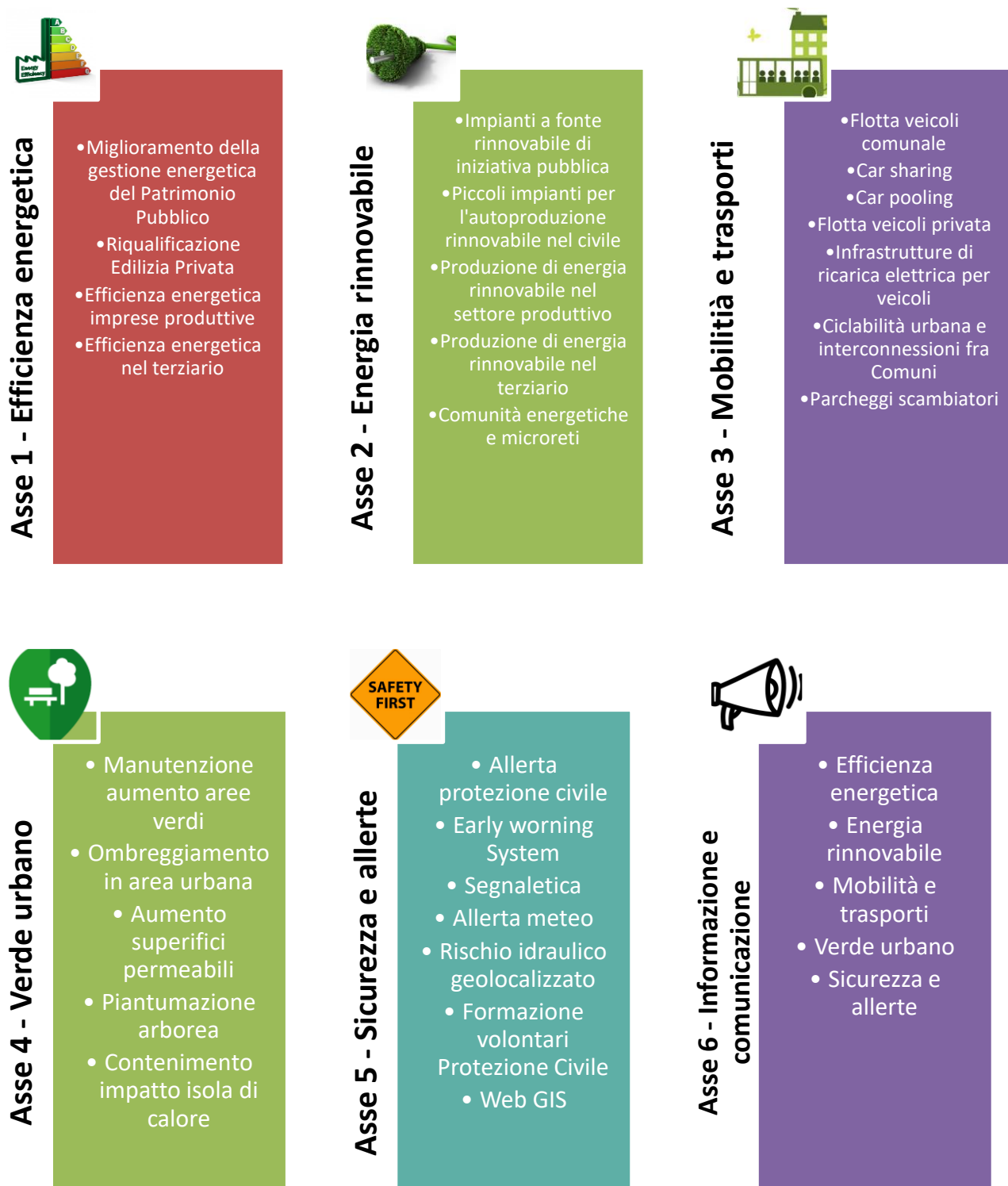


Figura 21 Assi strategici principali della mitigazione e dell'adattamento



---

### 2.1.1 MISURE MISTE DI MITIGAZIONE E ADATTAMENTO

Tra le misure previste dal PAES era inserita l'approvazione e l'attuazione del Regolamento Edilizio e il Regolamento Energetico per l'edilizia privata. I due Regolamenti, in particolare quello Energetico introducono criteri minimi di sostenibilità e di eco-compatibilità finalizzati a:

- favorire il risparmio di risorse energetiche, rispondendo all'esigenza di indipendenza dalle energie fossili;
- ridurre il consumo di energia non rinnovabile, nel rispetto del trattato di Kyoto, per il contenimento delle emissioni di CO<sub>2</sub> in atmosfera;
- garantire livelli di prestazione sicuramente raggiungibili, tenuto conto dell'attuale stato dell'arte; in campo scientifico e nel settore edilizio;
- semplificare norme e procedure per favorirne l'immediata comprensione e la rapida attuazione;
- consentire l'oggettiva verifica dei requisiti in sede progettuale e a lavori ultimati;
- rendere esplicito il fabbisogno termico dell'edificio e l'immediata identificazione dei costi di gestione dello stesso;
- incentivare il risparmio economico e gestionale nel breve-medio periodo;
- favorire la rivalutazione economica del bene "casa", il risparmio e il risanamento ambientale nel lungo periodo;
- salvaguardare i diritti dell'acquirente e/o utilizzatore finale del bene "casa".

Al fine di raggiungere gli obiettivi del Regolamento, l'amministrazione ha definito il campo di applicazione dello stesso nonché gli ambiti di intervento e le rispettive cognenze:

- Orientamento dell'edificio (nuove lottizzazioni asse Est-Ovest);
- Protezione dal sole (schermatura delle pareti perimetrali trasparenti per nuovi e vecchi edifici);
- Inerzia termica (tecniche e materiali innovativi per coibentazione e miglioramento trasmittanza delle pareti opache verticali, orizzontali e inclinate);
- Isolamento termico (rispetto dei ponti termici per coperture, pavimenti, chiusure trasparenti e vetri);
- Indice di prestazione energetica dell'edificio (rispetto dei valori minimi stabiliti per legge e raggiungimento di fabbisogno di calore specifico in edifici adibiti ad uso residenziale, scolastico, terziario e alberghiero a seconda dell'area di locazione);
- Ventilazione meccanica e recupero di calore (per edifici nuovi ed esistenti);
- Impianti centralizzati di produzione calore – teleriscaldamento (per edifici di nuova costruzione da più di 4 unità abitative);
- Sistemi di produzione ad alto rendimento secondo quanto previsto dal D.Lgs. 192/05 e s.m.i.;
- Contabilizzazione energetica (termoregolazione e contabilizzazione calore);
- Regolazione della temperatura dell'aria (valvole termostatiche, termostati collegati a sistemi locali o centrali di attuazione, ecc.);
- Sistemi a bassa temperatura per calore e raffrescamento;
- Efficienza dell'illuminazione artificiale a risparmio energetico;

- Efficienza elettrodomestici ed etichettatura energetica (classe A o superiori);
- Domotica;
- Utilizzo di Fonti energetiche rinnovabili in caso di nuova costruzione o in occasione di ristrutturazione di impianti termici esistenti salvo impedimenti di natura tecnica;
- Impianti solari termici (installazione subordinata all'autorizzazione paesaggistica in caso di zone soggette a vincolo);
- Fotovoltaico (ibidem);
- Impianti a biomasse per produzione di calore, acqua calda sanitaria (nel rispetto del Testo Unico D.Lgs. 152/06);
- Geotermia e disciplina tecnica di installazione;
- Utilizzo di materiali da costruzione ecosostenibili;
- Recupero acque piovane;
- Tetti verdi;
- Classi energetiche con introduzione della "Classe Oro" ( $\leq 10 \text{ kWh/m}^2\text{a}$ ).

### 3 SVILUPPO METODOLOGICO DELLA STRATEGIA

Il concetto di adattamento e la sua integrazione all'interno degli strumenti di governo del territorio esistenti rappresenta un aspetto molto complesso, il quale si avvale del contributo di altre discipline (vulnerabilità e rischio, monitoraggio e indicatori, etc) e di una molteplicità di approcci metodologici esistenti<sup>1</sup>. Resta pertanto in carico alle comunità urbane scegliere l'approccio metodologico più adatto alla propria realtà locale e alle proprie esigenze.

La metodologia qui presentata ha l'obiettivo di integrare negli strumenti di pianificazione territoriale e sovraterritoriale cogenti e che esprimano strategie di mitigazione e di adattamento che impattano il territorio in maniera intersettoriale con strategie di pianificazione basati su schemi volontari (Patto dei Sindaci) e promossi da livelli di governo sovranazionali (Comunità Europea). La struttura di questa metodologia (Grafico 2) è stata costruita analizzando numerose metodologie esistenti a livello comunitario ed internazionale nonché adattata ai passaggi chiave del processo di adattamento per i Comuni del Pasubio Altovicentino.

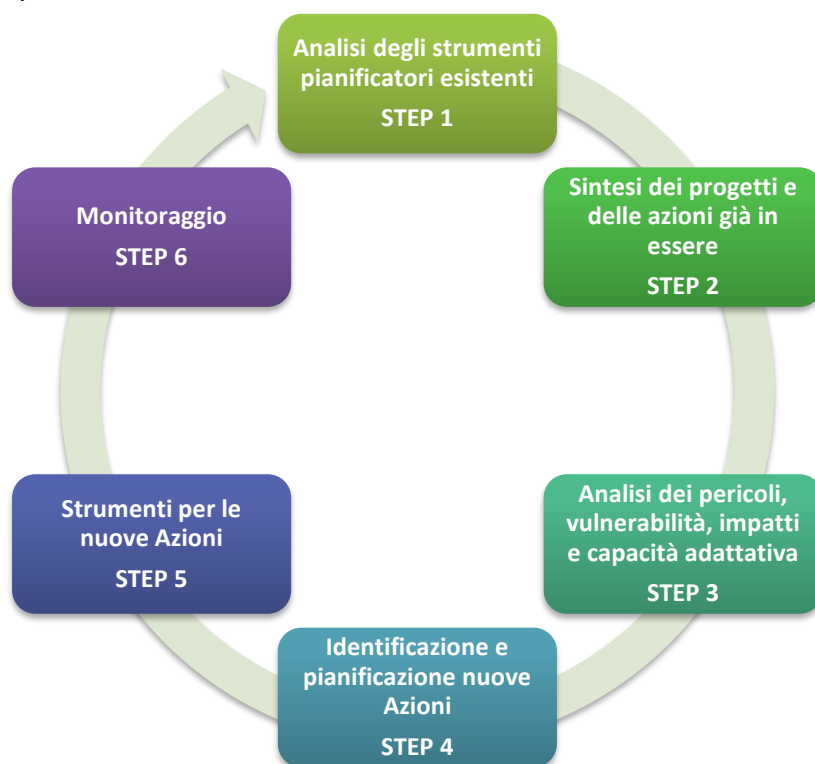


Grafico 2 Sintesi della metodologia step-by-step per la Strategia di Adattamento

La multidisciplinarietà dei piani clima ed in generale dei piani di mitigazione e adattamento (PAESC) richiede l'inclusione di diversi ambiti dell'Amministrazione Pubblica. Il Piano prevede la raccolta di informazioni e dati, di strategie nel lungo e medio-breve periodo e le azioni ad esse collegate, nonché la verifica ed il monitoraggio dei risultati raggiunti e la conseguente verifica degli indicatori utilizzati ai fini del monitoraggio. Il ruolo dell'organismo politico resta di fondamentale importanza

<sup>1</sup> IUAV in ["Padova resiliente – Linee Guida per la costruzione del Piano di Adattamento al Cambiamento Climatico"](#)

ai fini dell'attuazione della policy in materia. Non solo dal punto di vista delle scelte programmatiche, quanto anche dal lato del coinvolgimento degli attori del processo che giocano un ruolo fondamentale nei settori pubblici e privati non a diretta competenza dell'Amministrazione, inclusa la società civile in tutte le sue forme. La letteratura e le esperienze sul campo di altri Enti locali prevedono in linea generale approcci sistemici composti da partenariati pubblico/privati per una efficiente e proficua pianificazione ed attuazione della strategia, in cui sono chiaramente definiti ruoli, processi, attori, ambiti di intervento, responsabilità, risorse e tempistiche.

Parte politica		Funzioni
<b>Sindaco/Assessori competenti</b>	Responsabile del Comitato di Direzione	Identificazione linea politica, Coinvolgimento stakeholders e società civile
<b>Portatori di interesse</b>	Gruppi di lavoro tematici	Partecipazione e sviluppo linee di intervento

Tabella 6 Ripartizione risorse e funzioni politiche partenariato Pubblico/Privato

Parte tecnica		Funzioni
<b>Dirigenti Comunali</b>	Responsabile Gruppo di lavoro tecnico, membro gruppo di lavoro tecnico	Coordinamento la parte tecnica e politica su indicazione politica
<b>Direttori aree tecniche</b>	Membri gruppo di lavoro tecnico	Coordinamento e monitoraggio interno; Coordinamento linee di sviluppo per area tecnica; Coordinamento Monitoraggio e attuazione
<b>Direttori Aree Amministrative funzionari</b>	Membri Gruppo di lavoro tecnico	Coordinamento appalti e forniture Redazione Strategia
<b>Portatori di interesse</b>	Membri Gruppo di lavoro tecnico	Confronto e supporto su implementazione settoriale/tematica azioni

Tabella 7 Ripartizione risorse e funzioni tecniche partenariato Pubblico/Privato

### **3.1 SCREENING INIZIALE DEGLI STRUMENTI PIANIFICATORI ESISTENTI CONNESSI ALL'ADATTAMENTO – STEP 1**

Diversi esempi di iniziative europee e locali dimostrano come prima di iniziare lo sviluppo di una strategia di mitigazione e adattamento, risulta fondamentale fare il punto della situazione riguardo a strumenti di pianificazione, politiche e misure preesistenti all'interno della realtà locale (e sovralocale). Questa analisi contribuisce a fare chiarezza su quali strumenti ed azioni esistenti già affrontino il tema del cambiamento climatico (così come per la mitigazione nel caso dei PAES), necessitino di una revisione o di essere adattati ai requisiti dei PAESC e quali siano i settori che restano scoperti dalla pianificazione ove fosse rilevata la necessità di ulteriori interventi.

Esistono molti casi e strumenti di pianificazione che già ricomprendono azioni legate agli impatti sui cambiamenti climatici e alla mitigazione. Rientrano in questa casistica tutti quei piani, quelle strategie e quelle azioni che rispondono alle emergenze, alla manutenzione delle infrastrutture, alla prevenzione e alla tutela della sanità pubblica nonché alla riduzione del rischio.

L'analisi critica della varietà dei piani settoriali come i piani delle acque, piani di protezione civile, piani di assetto del territorio, piani della mobilità, piani di miglioramento della qualità dell'aria etc., consente una conoscenza di ciò che è in atto e di come il tema clima possa essere inserito ed integrato in questi strumenti di pianificazione. Al fine di garantire la migliore riuscita possibile di un PAESC a livello locale è necessario pertanto analizzare sia gli strumenti di pianificazione sovracomunali che comunali, con l'intento di creare sinergie ed evitare conflitti o sprechi di risorse. Un piano di adattamento ha quindi il chiaro intento di configurarsi come un piano strategico in grado di tracciare un quadro organico fra tutti gli strumenti di pianificazione e fra tutte le azioni esistenti sul medesimo territorio comunale.

Nelle tabelle seguenti vengono a questo scopo analizzati gli strumenti pianificatori esistenti a livello sovracomunale e comunale in modo da fare chiarezza sugli strumenti esistenti e chiarire gli ambiti di competenza, le strategie e le azioni in essi contenute in tema di adattamento e mitigazione.

### 3.1.1 STRUMENTI STRATEGICI GENERALI

#### 3.1.1.1 LIVELLO EUROPEO

Livello	Piano	Aree inerenti
EU	<a href="#"><u>Strategia Europea di adattamento ai cambiamenti climatici (Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale europeo e al Comitato delle Regioni) 2013</u></a>	Obiettivo principale della strategia di adattamento dell'UE è contribuire a rendere l'Europa più resiliente ai cambiamenti climatici. Ciò richiede una migliore preparazione e capacità di reazione agli impatti dei cambiamenti climatici a livello locale, regionale, nazionale e unionale, puntando sullo sviluppo di un approccio coerente e un migliore coordinamento.
	<a href="#"><u>Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni 2021</u></a>	La Strategia, piuttosto che prevedere misure stringenti per mitigare gli effetti del cambiamento climatico, punta ad incrementare la cooperazione e collaborazione tra tutti i soggetti interessati, migliorando il flusso dei dati e le informazioni, intensificando la pianificazione e valutazione dei rischi e promuovendo l'implementazione di misure di prevenzione da shock immediati.

Tabella 8 Strumenti strategici sovranazionali

#### 3.1.1.2 LIVELLO NAZIONALE

Livello	Piano	Aree inerenti
NAZIONALE	<a href="#"><u>Strategia Nazionale di adattamento ai cambiamenti climatici 2015</u></a>	Obiettivo principale della strategia nazionale di adattamento e elaborare una visione nazionale su come affrontare gli impatti dei cambiamenti climatici, comprese le variazioni climatiche e gli eventi meteo-climatici estremi, individuare un set di azioni ed indirizzi per farvi fronte, affinché attraverso l'attuazione di tali azioni/indirizzi (o parte di essi) sia possibile ridurre al minimo i rischi derivanti dai cambiamenti climatici, proteggere la salute e il benessere e i beni della popolazione e preservare il patrimonio naturale, mantenere o migliorare la capacità di adattamento dei sistemi naturali, sociali ed economici nonché trarre vantaggio dalle eventuali opportunità che si potranno presentare con le nuove condizioni climatiche.

Tabella 9 Strumenti strategici nazionali

### 3.1.1.3 LIVELLO REGIONALE

Livello	Piano	Aree inerenti
REGIONE	<a href="#">Piano Energetico Regionale - Fonti Rinnovabili - Risparmio Energetico - Efficienza Energetica</a>	Definisce le linee di indirizzo e di coordinamento della programmazione in materia di promozione delle fonti rinnovabili e del risparmio energetico in attuazione di quanto previsto dal D.M. 15 marzo 2012 "Definizione e quantificazione degli obiettivi regionali in materia di fonti rinnovabili e definizione della modalità di gestione dei casi di mancato raggiungimento degli obiettivi da parte delle regioni e delle province autonome" (c.d. Burden sharing).
	<a href="#">LEGGE REGIONALE n. 14 del 06 giugno 2017</a>	Disposizioni per il contenimento del consumo di suolo e modifiche della legge regionale 23 aprile 2004, n. 11 "Norme per il governo del territorio e in materia di paesaggio".
	<a href="#">Piano Regionale di Tutela e Risanamento dell'Atmosfera</a>	Il presente Piano tiene conto innanzitutto dei principi ambientali definiti in ambito comunitario, in particolare del principio di integrazione delle politiche per una migliore tutela dell'ambiente, di cui all'art. 11 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea. La pianificazione di azioni integrate e condivise tra i diversi ambiti decisionali è strumento indispensabile per la promozione di un sviluppo sostenibile.
	<a href="#">STRATEGIA REGIONALE PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE (SRSVS)</a>	<p>La Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile (SRSvS) mira ad individuare i principali strumenti per contribuire al raggiungimento degli obiettivi della Strategia Nazionale per lo Sviluppo sostenibile (SNSvS) nonché ai goals e ai target contenuti nella Risoluzione "Agenda 2030 sullo Sviluppo Sostenibile" adottata nel 2015 dall'Assemblea Generale delle Nazioni Unite.</p> <p>Il 12 maggio 2020, dopo un lungo percorso di confronto con la società civile e gli stakeholders, la Giunta regionale ha adottato la propria strategia con un approccio trasversale ai diversi temi, valorizzando le specificità, le capacità e le potenzialità delle comunità e dei territori veneti da mettere anche a disposizione dell'Italia.</p>

Tabella 10 Strumenti di Pianificazione a livello Regionale

#### 3.1.1.4 LIVELLO PROVINCIALE

Livello	Piano	Aree inerenti
PROVINCIA	<a href="#"><u>PTCP - Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale</u></a>	Il piano territoriale di coordinamento provinciale è uno strumento di indirizzo e coordinamento per l'attività pianificatoria comunale finalizzato alla tutela di quegli interessi pubblici che, per loro natura, hanno una dimensione sovracomunale sia sotto il profilo urbanistico in senso stretto sia in relazione alla tutela dell'ambiente in senso ampio.
	<a href="#"><u>Piano Provinciale di Emergenza</u></a>	Il documento analizza la situazione attuale ma altrettanto individua gli scenari e le emergenze in base alla simulazione del "cosa succederebbe se...", fornendo le risposte essenziali per poter gestire situazioni complesse in riferimento alle caratteristiche morfologiche, territoriali e sociali delle zone coinvolte e con una definizione delle strutture pubbliche e private che andrebbero di volta in volta mobilitate.
	<a href="#"><u>Piani di Intervento e varianti al PI dei Comuni della Provincia di Venezia</u></a>	Raggruppa i Piani d'Intervento di tutti i Comuni della Provincia di Venezia e le rispettive varianti
	<a href="#"><u>Patto dei Sindaci per la qualità dell'aria</u></a>	Ha l'obiettivo di definire le linee guida per l'implementazione del Patto dei sindaci per l'abbattimento delle polveri sottili e le misure strutturali che i comuni si impegneranno ad applicare



### 3.1.1.5 LIVELLO COMUNALE

Livello	Piano	Mitigazione	Adattamento (reale/potenziale)
COMUNI	Piano Regolatore Comunale (PRG)	•	•
	Piano Urbano della Mobilità/Piano del Traffico	•	
	Piano Comunale di Emergenza	•	•
	Piano di Protezione Civile		•
	Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES)	•	
	Regolamento Edilizio	•	•
	Piano degli Interventi	•	•
	Piano di Assetto del Territorio (P.A.T.)		•
	Piano delle Acque		•

Tabella 11 Strumenti di Pianificazione a livello Provinciale

### 3.1.2 IDENTIFICAZIONE DEI RISCHI E DELLE VULNERABILITÀ E RELATIVE AZIONI

#### 3.1.2.1 SICCITÀ E CARENZA IDRICA



Figura 22 Obiettivi principali

Strategia	Azioni Pilota	Responsabile
<b>Riduzione dei prelievi di risorse idriche naturali</b>	Nuovi obiettivi di risparmio nel Regolamento Edilizio	Comuni
	Irrigazione con acqua non potabile in aree verdi pubbliche	
	Raccolta acque piovane (R.E.)	
	Riduzione perdite rete di distribuzione	Distributori locali
	Riduzione tariffa idrica incentivo alla riduzione dei consumi	Comuni
	Campagna informativa	
	Censimento utenze pubbliche con consumo idrico significativo	
<b>Eliminare acque parassite</b>	Risanamento acque torrenti	
<b>Tutela produzione agricola locale</b>	Ottimizzazione consumo acqua in agricoltura	Agricoltura
	Promozione orti e agricoltura urbana	

Tabella 12 Azioni applicabili

### 3.1.2.2 ONDATE DI CALORE IN AREA URBANA



Figura 23 Obiettivi principali

Strategia	Azioni Pilota	Responsabile
<b>Tutela delle aree verdi alberate</b>	Parchi urbani	Comuni
	Cunei agricoli	
	Parchi lungo torrenti e fiumi	
	Identificazione specie arboree ad alto assorbimento CO <sub>2</sub>	
<b>Incremento superfici verdi drenanti</b>	Orti urbani comunali	
	Aree verdi resilienti	
	Ombreggiatura spazi urbani	
<b>Isolamento e greening edilizia pubblica e privata</b>	Aumento vegetazione urbana	
	Lotta all'effetto "isola di calore"	
	Progetto Scuole Verdi	
	Progetto tetti verdi	
<b>Diminuzione popolazione esposta a rischio sanitario causato da aumento temperature</b>	Sito informativo	Comuni e USSL
	Miglioramento comfort termico edilizia privata	
	Mappatura ondate di calore	

Tabella 13 Azioni applicabili

### 3.1.2.3 EVENTI ESTREMI DI PIOGGIA E RISCHIO IDROGEOLOGICO



Figura 24 Obiettivi principali

Strategia	Azioni Pilota	Responsabile
<b>Superficie impermeabile con drenaggio esterno</b>	Costruzione di canali di drenaggio esterno in area urbana	Comuni e Autorità di Bacino Regionale
<b>Carico inquinante acque piovane</b>	Riduzione dell'afflusso di acque piovane in fogna	
	Riduzione carico inquinante degli sfioratori di rete mista	
<b>Aumento resilienza popolazione, beni e infrastrutture a rischio</b>	Sicurezza insediamenti lungo torrenti	
	Aumento della resilienza del patrimonio culturale del territorio	
	Monitoraggio corsi d'acqua a rischio idraulico	

Tabella 14 Azioni applicabili

### 3.1.3 AZIONI DI ADATTAMENTO



Ai fini della definizione delle misure di adattamento ai cambiamenti climatici, l'Amministrazione ha avviato un'analisi puntuale sugli strumenti pianificatori vigenti. A supporto degli strumenti pianificatori in essere e delle misure in essi individuate il Comune si avvarrà dello "[Urban Adaptation Support Tool](#)". Lo Strumento di supporto all'adattamento urbano (Urban AST) è stato sviluppato come

uno strumento pratico di guida step-by-step per assistere i firmatari di Mayors Adapt e l'iniziativa ormai integrata del Patto dei sindaci per il Clima e l'Energia nella pianificazione e adozione di azioni di adattamento. Lo strumento prevede lo sviluppo di una strategia secondo i seguenti step:

#### 1 Preparing the ground for adaptation

Lo **Step 1** dello Strumento di supporto all'adattamento urbano introduce elementi chiave importanti per costruire le basi per un processo di adattamento di successo. Questi includono la necessità di ottenere e assicurare un supporto di alto livello, istituire adeguati meccanismi di coordinamento, chiarire ruoli e responsabilità, esplorare opportunità di finanziamento, identificare le informazioni già disponibili e aumentare la consapevolezza o la comprensione dei problemi legati al cambiamento climatico nell'area urbana.

#### 2 Assessing risks and vulnerabilities to climate change

Lo **Step 2** mira a sviluppare un quadro completo dei rischi attuali e futuri del cambiamento climatico in un'area urbana, nonché ulteriori fattori di stress attesi. Aiuterà inoltre a identificare le opportunità derivanti dai cambiamenti climatici e fornirà informazioni su come valutare la capacità di adattamento e far fronte all'incertezza. L'adattamento non può essere pianificato esclusivamente sulla base delle proiezioni climatiche; sono inoltre necessarie informazioni su rischi e vulnerabilità per determinare come il clima interagisce con le questioni socioeconomiche.

#### 3 Identifying adaptation options

Lo **Step 3** mira a elaborare un piano d'azione dettagliato che definisca idealmente come, quando e da chi debbano essere attuate misure di adattamento specifiche è fondamentale per ottenere l'azione sul campo. Per sviluppare questo piano d'azione è importante identificare le potenziali opzioni di adattamento e restringerle.

Le opzioni di adattamento mirano ad affrontare le sfide climatiche precedentemente identificate. Inoltre, le opzioni di adattamento possono consentire di trarre vantaggio da eventuali opportunità positive derivanti dai cambiamenti climatici. Le opzioni di adattamento possono variare dalle azioni (dette anche "misure soft") che costruiscono capacità adattive (ad esempio condivisione di

informazioni, creazione di un quadro istituzionale di sostegno) o istituiscono sistemi di gestione e meccanismi di supporto (ad esempio una migliore pianificazione della gestione del territorio, meccanismi assicurativi) a misure di adattamento concrete, spesso indicati come misure "grigie" (ad es. sviluppo di infrastrutture) o "verdi" (misure basate sull'ecosistema). Questa sezione facilita l'esplorazione delle potenziali opzioni di adattamento e aiuta a identificare le azioni pertinenti e i loro potenziali benefici collaterali.

## 4 Assessing and selecting adaptation options

**Step 4** - Una volta identificate le potenziali opzioni di adattamento, i passi successivi sono la valutazione e la priorità della compilazione delle opzioni sulla base di una descrizione e dei criteri dettagliati. In tal modo le opzioni suggerite devono essere valutate per determinare la loro adeguatezza al contesto locale, la loro efficacia nel ridurre la vulnerabilità o migliorare la resilienza e il loro più ampio impatto sulla sostenibilità. L'obiettivo è evitare le decisioni che portano al *inadattamento*. La selezione delle opzioni di adattamento preferite dovrebbe essere effettuata in stretta interazione con tutti gli attori coinvolti e le parti interessate coinvolte nel processo di adattamento.

## 5 Implementation

Lo **Step 5** rappresenta l'inizio dell'attuazione dell'azione di adattamento. Può essere una strategia di adattamento dedicata e un piano d'azione di accompagnamento o un piano per l'integrazione dell'adattamento nei settori politici pertinenti esistenti. Una strategia di adattamento descrive la direzione e gli obiettivi strategici e il piano d'azione definisce ciò che deve essere fatto per convertire le opzioni di adattamento in azioni. Tuttavia, va notato che piani d'azione concreti e/o piani settoriali possono anche essere elaborati come parte integrante della strategia nazionale di adattamento.

## 6 Monitoring and evaluation

**Step 6** - Poiché l'adattamento spesso richiede un elevato apporto di risorse umane e finanziarie, è importante che i governi garantiscano l'efficacia, l'efficienza e l'equità degli interventi di adattamento. Le città sono ancora allo stadio iniziale per capire come meglio adattarsi ai cambiamenti climatici futuri, come i rischi possono essere ridotti in modo più efficace e la resilienza migliorata e quali potrebbero essere le caratteristiche di una società che si adatta bene. Imparare cosa funziona (o meno) in quali circostanze e per quali ragioni è fondamentale.

Inoltre, le aree urbane sono entità dinamiche e i cambiamenti spesso si verificano in un breve periodo di tempo. L'adattamento autonomo potrebbe verificarsi insieme agli sforzi pianificati, che devono essere anticipati e presi in considerazione. È inoltre essenziale verificare se vi siano o meno effetti collaterali imprevisti derivanti dall'attuazione delle misure di adattamento.

L'adattamento deve quindi essere considerato un processo iterativo che richiede un attento monitoraggio e una revisione periodica per garantire che rimanga efficace e che le lezioni apprese siano prese in considerazione. Ogni strategia di adattamento e/o piano d'azione dovrebbe essere accompagnata da monitoraggio e valutazione dei progressi. Questo monitoraggio e valutazione dell'adattamento richiede pragmatismo (che cosa è possibile monitorare e valutare a livello interessato?) e un chiaro senso di scopo (cosa speriamo di ottenere attraverso questo processo?). Questo passaggio aiuta a sviluppare tale monitoraggio e valutare i progressi.

### **3.2 ANALISI DEGLI STRUMENTI PER LE NUOVE AZIONI – STEP 5**

La definizione degli strumenti e degli interventi relativi alle nuove azioni di mitigazione e adattamento dovrà necessariamente passare attraverso l'identificazione delle criticità presenti sul territorio già menzionate in altri strumenti pianificatori e di nuove criticità non precedentemente identificate. L'analisi delle vulnerabilità dovrà essere effettuata per ambito e per rischio identificato. Per l'identificazione dei rischi non ancora classificati e delle nuove azioni correlate, verranno utilizzati database di tipo locale, regionale e nazionale. Il risultato finale dell'analisi consisterà in una mappatura geolocalizzata dei rischi significativi riguardanti la mitigazione e l'adattamento in modo permettere all'Amministrazione in collaborazione con le parti interessate di avviare una fase pianificatoria puntuale delle misure necessarie.

### **3.3 METODOLOGIE, STRUMENTI E ATTORI PER IL MONITORAGGIO – STEP 6**

Il monitoraggio è come sempre un aspetto molto importante per la valutazione dell'efficacia di un piano di mitigazione e adattamento. Il Patto dei Sindaci prevede il monitoraggio biennale dei risultati conseguiti dall'attuazione del PAESC e attraverso il monitoraggio è possibile verificare il miglioramento continuo del processo di pianificazione nonché delle misure attuate ed in via di attuazione. Il monitoraggio consiste pertanto nell'attività di controllo degli effetti del piano, ottenuti attraverso l'attuazione delle misure in esso previste ed è finalizzata alla segnalazione di eventuali problematiche emerse in corso di attuazione così come ad intraprendere misure correttive. Tale processo non è pertanto soltanto legato all'aggiornamento dei dati e delle informazioni ricomprese nel piano ma comprende anche un'attività di tipo interpretativo volta a supportare l'attività dell'Ente durante l'attuazione del PAESC. Così come per gli aspetti di mitigazione anche per quanto concerne l'adattamento la fase di monitoraggio è legata ad aspetti di misurazione ed all'analisi di indicatori quantitativi. Il concetto di resilienza non significa valutare l'attuazione di un'azione ma misurare il contributo della stessa all'incremento del grado di resilienza dell'area di riferimento dell'azione stessa. Ad esempio, in un'area urbana interessata da fenomeni di allagamento da pioggia con intensità elevata, saranno previsti interventi di tipo differenziato (permeabilizzazione, aree verdi, aumento pozzi di infiltrazione etc.); come monitorare quindi l'efficacia della misura? Il processo di monitoraggio deve essere capace di valutare l'apporto (in termini numerici) dell'azione implementata. Ai fini della quantificazione e della valutazione di una misura di adattamento dovranno pertanto essere predisposti indicatori ed informazioni di tipo ambientali atte alla misurazione dell'efficacia dell'azione stessa, informazioni che dovranno essere di carattere ambientale, climatico, urbano ed economico oltre che geografico.





Grafico 3 Quadro di sintesi Monitoraggio mitigazione e adattamento

Pertanto il monitoraggio delle misure di adattamento compone il quadro conoscitivo per l'analisi delle vulnerabilità e conseguentemente aiuta a verificare l'efficacia delle azioni garantendo la possibilità di modificarle e di correggerle qualora queste perdano il loro grado di efficacia.

### 3.3.1 INDICATORI DEL MONITORAGGIO

#### 3.3.1.1 MITIGAZIONE

Gli indicatori di mitigazione sono correlati agli usi energetici dell'Ente Pubblico e del territorio. Essi sono riferiti a tutti gli usi dell'energia catalogati per vettore e per settore. L'analisi degli usi energetici dell'Ente Locale in un'ottica di Sistema di Gestione dell'Energia (ISO 50001) dovrà avere un grado di approfondimento massimo in termini di indicizzazione della performance energetica. Per quanto riguarda invece i dati territoriali, questi dovranno come sempre essere composti da informazioni quanto più vicine possibili ai reali consumi energetici territoriali. Ciò prevede un coinvolgimento dei distributori locali di energia (elettrica e termica) ai fini dell'individuazione dei consumi energetici su base settoriale.

AMBITO	INDICATORE	UNITA' DI MISURA
COMUNE	Consumi di energia elettrica per illuminazione pubblica per punto luce	kWh/pto luce
	Consumi di energia elettrica per usi diversi	kWh/m <sup>2</sup>
	Consumi di metano degli edifici pubblici	kWhth/GGr/h
	Produzione di energia rinnovabile elettrica negli edifici comunali	kWh/anno
	Produzione di energia rinnovabile termica negli edifici comunali	kWh/anno
	Consumi di energia elettrica nei parcheggi	kWh/posto auto
TERRITORIO	Consumo complessivo territoriale di energia elettrica pro capite	kWh/ab
	Consumi di energia elettrica suddivisi per tipologia di utenza (residenziale, industriale, terziario, agricoltura)	kWh/anno
	Consumo complessivo territoriale di gas metano pro capite	mc/ab

	Consumi di gas metano suddivisi per tipologia di utenza (residenziale, industriale, terziario)	mc/anno
	Combustibili per autotrazione venduti nel territorio comunale	TEP/anno
	Produzione totale di energia elettrica da fonte rinnovabile	kWh/anno
	Produzione totale di energia termica da fonte rinnovabile	kWh/anno
	Consumo finale lordo energetico complessivo pro capite	TEP/ab
	Consumo finale lordo energetico nel settore residenziale pro capite	TEP/ab
	Consumo finale lordo nel settore industriale per azienda	TEP/azienda
	Rapporto tra produzione di energia da fonti rinnovabili (elettrica e termica) e consumo finale lordo territoriale	%
	Rapporto tra il numero di edifici in classe A nel territorio comunale ed il numero complessivo di edifici	%
	Numero edifici di nuova costruzione in sostituzione di edifici esistenti demoliti	Numero
	Interventi di ristrutturazione per efficienza energetica su edifici privati	Numero

Tabella 15 Indicatori di mitigazione

### 3.3.1.2 ADATTAMENTO

Se gli indicatori relativi alla mitigazione sono facilmente identificabili grazie anche alla cospicua letteratura ormai esistente e alle esperienze dei Comuni in tema di gestione dell'energia, quelli relativi all'adattamento non hanno ancora una identificazione certa. Molto dipende dalle metodologie applicate nell'identificazione dei rischi e delle vulnerabilità territoriali e dal grado di significatività assegnato a ciascuna vulnerabilità. In questa fase di prematura analisi sarà utile chiarire alcune differenze sostanziali quando si parla di indicatori climatici generalmente considerati.

Sono definiti **indicatori climatici** quegli indicatori che hanno lo scopo di descrivere i cambiamenti del clima nel corso del tempo (ad es. precipitazioni cumulate, temperature medie, temperature estreme, ecc.), siano essi dovuti alla variabilità naturale o alle attività umane, e di comprendere le cause degli impatti dei cambiamenti climatici. Sono, invece, **indicatori di impatto dei cambiamenti climatici** quelli che hanno l'obiettivo di descrivere gli impatti che le variazioni climatiche, quali ad esempio l'aumento della temperatura, la modifica delle temperature medie o delle precipitazioni stagionali, ecc., producono sulle funzioni ecologiche, sociali ed economiche nonché sulla salute umana ed animale (EEA, 2012).

Pur non essendo oggetto di questo rapporto, e nonostante sia ancora molto attivo il dibattito a livello internazionale, è necessario sottolineare in questa sede che gli indicatori di impatto dei cambiamenti climatici vanno distinti dagli **indicatori di vulnerabilità ai cambiamenti climatici**, finalizzati alla comprensione delle vulnerabilità territoriali, economiche e sociali agli impatti climatici. Gli indicatori di vulnerabilità afferiscono, pertanto, a differenti categorie di indicatori quali, ad esempio: clima (esposizione), aspetti fisico-ambientali (sensibilità), demografia (sensibilità), economia (capacità adattiva), aspetti culturali (capacità adattiva), aspetti istituzionali (capacità adattiva), aspetti tecnologici (capacità adattiva), ecc.

Così come definita, la vulnerabilità è quindi il risultato finale di una valutazione che considera e combina insieme fattori sia di tipo biogeofisico sia socio-economico.

Più recentemente l'IPCC (2014) ha proposto un approccio che mette in connessione le tre componenti fondamentali per la valutazione e la gestione dei rischi: pericolosità (***hazard***), esposizione (***exposure***) e vulnerabilità (***vulnerability***).

#### 4 IL PROGETTO EUROPEO “LIFE BEWARE” PROMOSSO DAI COMUNI DI SANTORSO E MARANO VICENTINO – IL PROCESSO PARTECIPATO PER LA REDAZIONE DEL PAESC



Il progetto [BEWARE](#) (BEtter WAter management for REsilient communities) ha come obiettivo principale la realizzazione di una strategia di adattamento al cambiamento climatico e al rischio di alluvioni e allagamenti in aree urbane e rurali, attraverso il coinvolgimento attivo delle comunità locali e

l'applicazione delle cosiddette NWRM (natural water retention measures), ovvero le misure di ritenzione naturale delle acque.

Il progetto si articola in diverse attività co-finanziate dal Programma LIFE e si rivolge a diverse categorie di soggetti: cittadini, amministratori, tecnici, operatori del settore, studenti, agricoltori, associazioni e cooperative del territorio.

Le principali attività previste dal progetto BEWARE sono le seguenti:

- Realizzazione di misure di ritenzione naturale delle acque (Natural Water Retention Measures – NWRMs) con valore tecnico e dimostrativo, per la messa in sicurezza idraulica e la buona gestione della risorsa idrica in aree urbane e agricole;
- La proposta di attività di informazione e sensibilizzazione per promuovere una cultura ambientale e coinvolgere i singoli individui alla riduzione del rischio di alluvioni e allagamenti;
- La creazione di un quadro normativo e una competenza tecnica favorevole alla diffusione capillare delle NWRMs;
- La promozione e la diffusione delle iniziative proposte, per diventare un modello virtuoso applicabile in altri Comuni italiani ed europei;
- L'attivazione di un processo partecipato per individuare piani e azioni condivisi dai principali stakeholders per il miglioramento della sicurezza e resilienza idraulica del territorio.

L'attivazione del percorso partecipato è stato di importanza cruciale per il raggiungimento degli obiettivi di progetto. L'occasione di costruire un piano d'azione per la resilienza climatica insieme ai cittadini e agli stakeholders locali infatti, ha fornito le condizioni per la tessitura di nuove reti, di relazioni e di nuove opportunità di collaborazione locali, il tutto sostenuto da un processo attivo di cambiamento culturale e di condivisione delle responsabilità nella lotta ai cambiamenti climatici.

Per ulteriori informazioni: [lifebeware.eu](http://lifebeware.eu)

#### 4.1 CORRELAZIONE FRA LIFE BEWARE E PAESC E SCENARI FUTURI

Life Beware, sviluppato attraverso il finanziamento europeo del programma LIFE 2014-2020, è un progetto che vede coinvolti diversi attori tra enti locali, enti di ricerca e altri soggetti con l'obiettivo condiviso di sviluppare strumenti operativi per l'adattamento al cambiamento climatico dei territori ed in particolare nella parte dell'Altovicentino. Il progetto intende orientare lo sviluppo di processi



e progetti di carattere tecnico e sociale per l'adattamento ai pericoli legati ai cambiamenti climatici con un focus specifico sulla sicurezza e la resilienza idraulica del territorio. In quest'ottica, LIFE Beware presenta un filo diretto con gli strumenti di pianificazione di tipo volontario messi a disposizione della Commissione Europea per gli Enti Locali, in particolare con l'iniziativa Patto dei Sindaci Clima ed Energia, lanciata dalla Commissione Europea il 15 Ottobre 2015. Il nuovo Patto dei

Sindaci per il Clima & l'Energia dell'UE riunisce migliaia di governi locali impegnati, su base volontaria, a implementare gli obiettivi comunitari su clima ed energia. Il tema dell'adattamento ai cambiamenti climatici è entrato a far parte ufficialmente delle strategie europee come secondo pilastro dell'iniziativa unitamente a quello della mitigazione, presente nelle politiche comunitarie già dal 2008. Le attività del Progetto LIFE Beware, così come quelle di altri progetti finanziati dal Programma LIFE (come ad esempio LIFE VenetoADAPT, Master Adapt e SEC Adapt), mirano comunemente ad attivare politiche di adattamento a livello locale e territoriale per affrontare gli inevitabili impatti dei cambiamenti climatici e sfruttare tutte le opportunità che potrebbero sorgere. Ciascuna di queste iniziative individua una propria metodologia e dei propri strumenti operativi attraverso i quali affrontare le criticità climatiche dei territori oggetto di analisi e attività. Molto spesso, tuttavia, gli approcci sviluppati nei progetti europei sul tema dell'adattamento, non sono esattamente aderenti ai requisiti che il Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia identifica come cardine nelle analisi degli impatti che i cambiamenti climatici hanno o possono generare sui territori dei Comuni nei Paesi membri. Nell'ottica di massimizzare la sincronicità fra progetti comunitari ed iniziative UE per la sostenibilità dei territori, LIFE Beware ha promosso un approccio integrato attraverso il quale gli attori coinvolti hanno co-progettato misure di adattamento inerenti il tema della resilienza idraulica, conformemente ai requisiti che il Patto dei Sindaci richiede. Le misure promosse da LIFE Beware mirano a coprire i tre pilastri dell'iniziativa Patto dei Sindaci Energia & Clima, in particolare: mitigazione, adattamento e povertà energetica, quest'ultimo, divenuto terzo pilastro dell'iniziativa Patto dei Sindaci dal 2018.

---

#### **4.1.1 LIFE BEWARE: CAPACE DI AUMENTARE LA POSSIBILITÀ CHE AZIONI EMERSE DAL PROCESSO PARTECIPATO VENGANO CONDIVISE ED ATTUATE DA PIÙ COMUNI**

La co-creazione di azioni dedicate ad affrontare la mitigazione, l'adattamento ai cambiamenti climatici e la lotta alla povertà energetica, è stata condotta nel Progetto LIFE Beware basandosi sul principio della replicabilità delle misure scelte anche in altre realtà comunali del territorio.

I principi che hanno guidato il processo partecipato nella scelta delle misure del Piano sono stati quelli legati ai seguenti requisiti da applicare a ciascuna delle Azioni da implementare:

- Basso costo;
- Alta replicabilità (almeno nei comuni dell'AltoVicentino);
- Facilità di implementazione (per dare ai Comuni più libertà di azione e autonomia);
- A basso rischio;
- Impatto e visione a lungo termine.

La condivisione e la co-creazione delle misure all'interno del processo partecipato per la formulazione del Piano d'Azione Beware ha fatto sì che il processo di individuazione delle misure venisse dal basso, secondo un approccio bottom-up. L'individuazione dei bisogni della cittadinanza e degli stakeholders, il loro coinvolgimento, la raccolta e la discussione di idee progettuali secondo approccio orizzontale ed a-politico, ha permesso al Progetto di strutturare proposte applicabili in più realtà territoriali. Quelle contenute nel Piano sono proposte di azione che mirano a progetti di tipo puntuale ma anche all'avvio di processi decisionali atti a generare un tessuto locale coeso all'interno del quale bisogni del territorio e risposte si incontrino in tavoli tematici ad hoc per essere discussi, contestualizzati, analizzati e affrontati. Non da ultimo, il coinvolgimento degli stakeholders e della società civile è uno degli impegni previsti dal Patto dei Sindaci, nel PAESC è richiesto che tale modalità operativa sia attivata fin dalla fase di elaborazione delle proposte progettuali, realizzazione delle azioni, attuazione e monitoraggio. In questo senso, LIFE Beware rappresenta un percorso innovativo e totalmente aderente agli obiettivi e al processo di creazione di un Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima.

---

#### **4.1.2 POTENZIALI OPPORTUNITÀ E OSTACOLI NEL PASSAGGIO DA PIANO D'AZIONE BEWARE E PAESC**

LIFE Beware nasce seguendo un proprio approccio metodologico e definendo obiettivi specifici di progetto: realizzazione di una strategia di adattamento al cambiamento climatico e al rischio di alluvioni e allagamenti in aree urbane e rurali, coinvolgimento attivo delle comunità locali e l'applicazione delle cosiddette NWRM (natural water retention measures). Il passaggio dal Piano Beware al PAESC rappresenta sicuramente l'opportunità per trasferire in uno strumento di pianificazione locale complesso come il PAESC tutti i contenuti elaborati all'interno del Progetto. In tal senso, l'intero lavoro effettuato in LIFE Beware è trasferibile all'interno del Piano d'Azione Energia Sostenibile e Clima poichè come sopra specificato perfettamente aderente ai requisiti dell'iniziativa stessa. Tuttavia, il PAESC è uno strumento di pianificazione composto da vari elementi, che prevede obiettivi quantitativi specifici rispetto all'orizzonte temporale (obiettivi di mitigazione al 2030) e che richiede un'analisi territoriale sui pericoli climatici ed i settori politici da essi potenzialmente impattati accurata. Pertanto, ciascuno dei Comuni che hanno preso parte alle

attività del Progetto LIFE Beware potranno integrare tutti i contenuti emersi dal processo LIFE Beware all'interno dei propri PAESC, ma al contempo dovranno soddisfare tutti gli altri requisiti per la redazione di un Piano d'Azione secondo l'iniziativa Patto dei Sindaci, ovvero:

- Preparare un Inventario Base delle Emissioni;
- Preparare una valutazione dei pericoli climatici (tutti quelli presenti) del territorio;
- Preparare una valutazione dei rischi climatici e degli impatti potenziali sul territorio;
- Strutturare un pacchetto di misure di mitigazione che garantisca al Comune di abbattere di almeno il 40% entro il 2030 le proprie emissioni contabilizzate nel proprio Inventario di Base delle Emissioni;
- Strutturare un pacchetto di misure che affronti i rischi climatici del proprio territorio (tutti i rischi individuati);
- Strutturare un pacchetto di misure per fronteggiare il tema della povertà energetica;
- Monitorare biennialmente il Piano come richiesto dalle Linee Guida del Patto dei Sindaci per il Monitoraggio dei PAESC.

Considerati tutti gli aspetti sopra citati, LIFE Beware rappresenta un'opportunità per i Comuni coinvolti e per quelli che vogliono condividerne approccio e replicabilità delle misure individuate. Le attività sviluppate dal Progetto sono da considerare prodromiche alla realizzazione di un vero e proprio PAESC secondo i requisiti dell'iniziativa Patto dei Sindaci.

In quest'ottica, i Comuni di Santorso e Marano Vicentino, in qualità di partner del Progetto LIFE Beware e con il supporto tecnico di SOGESCA Srl, società di consulenza che sta redigendo i PAESC Congiunti di tre raggruppamenti di Comuni dell'Altovicentino, si impegneranno a promuovere la replicabilità l'adozione delle Azioni LIFE Beware nei Comuni membri dei tre raggruppamenti affinché queste siano inserite nei rispettivi 3 PAEC Congiunti in fase di redazione.

## **4.2 IL PERCORSO PARTECIPATO NEL QUADRO DEL PROGETTO LIFE BEWARE PER I COMUNI DI MARANO VICENTINO E SANTORSO**

### **4.2.1 OBIETTIVI E ASPIRAZIONI**

Negli scorsi dieci anni sono stati moltissimi i Comuni dell'AltoVicentino che hanno preso parte all'iniziativa europea del Patto dei Sindaci, impegnandosi a ridurre del 20% le emissioni di CO2 provenienti dalle realtà locali - considerando il settore residenziale, industriale, dei trasporti, etc - entro il 2020.

Negli ultimi anni però le conseguenze dei cambiamenti climatici si sono fatte sempre più pressanti. Oggi non è più sufficiente ridurre le emissioni per mitigare gli effetti del riscaldamento globale ma serve dotarsi di conoscenze e strumenti per fare fronte a eventi climatici improvvisi e dirompenti, che sappiamo essere ormai ineludibili. L'attenzione si sta spostando quindi rapidamente verso i temi della resilienza e dell'adattamento, rendendo la lotta ai cambiamenti climatici estremamente più difficoltosa, dovendo prepararsi a qualcosa di imprevedibile e ad alta pericolosità.

Per questa ragione, il progetto BEWARE si era da subito posto come obiettivo anche la realizzazione di un piano d'azione che potesse coinvolgere i Comuni e i cittadini dell'AltoVicentino nello sviluppare proposte per rendere il territorio più sostenibile e resiliente. Attraverso un percorso partecipato, si sarebbero individuate le migliori strategie per ridurre i rischi del cambiamento climatico e, toccando i temi del progetto stesso, ridotto gli impatti dovuti ai nubifragi e agli allagamenti.

Parallelamente, nel corso del 2020 molti dei Comuni firmatari del Patto dei Sindaci hanno iniziato a sviluppare i nuovi piani per il periodo 2020 - 2030, ora chiamati PAESC (Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile ed il Clima) e caratterizzati da un approccio collaborativo intercomunale, contribuendo a formare un lavoro congiunto in tutta l'area dell'AltoVicentino.

Per evitare ridondanze e potenziali conflitti tra le due iniziative, il team del progetto BEWARE ha cercato fin da subito un dialogo e una collaborazione con tutti gli attori coinvolti, coinvolgendo le amministrazioni nel percorso partecipato e collaborando con la società di consulenza che supporta i comuni nello sviluppo dei piani stessi (SOGESCA srl).

Tutto ciò ha facilitato e reso più efficace il lavoro dei diversi stakeholders e di entrambi i piani che si sono così rafforzati a vicenda, producendo una maggiore varietà di proposte, un migliore coinvolgimento della cittadinanza e, per quanto riguarda il progetto BEWARE, una maggiore diffusione e adozione delle azioni grazie alla possibilità di inserirle all'interno dei PAESC d'area.

### **4.2.2 TIPOLOGIA DELLE AZIONI**

Il primo quesito che ci si è posti nella strutturazione del piano era la tipologia di azioni e proposte che si andava cercando. A livello locale, regionale e nazionale erano già molti i piani per la sostenibilità a cui poter attingere, ma tutti ricadevano in due particolare categorie:

- Strategie di adattamento, in cui si delineano le linee guida da osservare nello sviluppo di iniziative e interventi;
- Piani d'azione più specifici - come nel caso dei PAES - in cui ogni Comune adotta soluzioni pensate per particolari criticità o situazioni presenti nel proprio territorio (ad esempio



l'ammodernamento energetico di un edificio scolastico attraverso l'installazione di un cappotto termico e dei pannelli solari).

Nel nostro caso l'obiettivo era quello di sviluppare un piano d'area, a cui tutti i comuni della zona potessero fare riferimento. Non si potevano quindi definire azioni troppo specifiche per ogni singolo comune. Al contempo si cercava qualcosa di concreto, per non ripetere inutilmente le linee guida già esistenti e per permettere ai partecipanti di sentirsi più coinvolti e avere chiarezza di ciò che il piano avrebbe effettivamente potuto realizzare.

La decisione finale è stata di concentrarsi sull'identificazione di azioni che avessero queste specifiche caratteristiche:

- A basso costo;
- Alta replicabilità (almeno nei comuni dell'AltoVicentino);
- Facilità di implementazione (per dare ai Comuni più libertà di azione e autonomia);
- A basso rischio;
- Impatto e visione a lungo termine.

---

#### **4.2.3 LA METODOLOGIA TESTA/CUORE/MANI**

L'obiettivo principale, come abbiamo detto, era la realizzazione di un piano d'azione che potesse apportare un impatto benefico al territorio e alle nostre comunità dal punto di vista delle future criticità climatiche. Al contempo, era il percorso stesso a poter diventare l'occasione di sviluppo di importanti caratteristiche per la resilienza delle comunità locali, caratteristiche che si fondano sulle reti di supporto, sui concetti presenti nel sistema culturale locale (memi) e sul modo in cui gli attori sono capaci di organizzarsi, scambiarsi informazioni e prendere decisioni in modo congiunto.

Per questo motivo, abbiamo deciso di adottare una semplice ma efficace metodologia per l'innovazione sociale basata su tre stadi: la TESTA, in cui si lavora per raccogliere tutte le informazioni necessarie sul contesto, in particolare quelle scomode e nascoste (che spesso sono le più importanti), con un approccio empirico e sistemico, il CUORE, in cui si crea connessione, un coinvolgimento emotivo e un dialogo trasparente tra gli attori locali e infine le MANI, in cui si cercano idee e soluzioni per rispondere alle criticità identificate nel modo più concreto e pragmatico possibile.

---

#### **4.2.4 TESTA: RACCOLTA DI INFORMAZIONI E APPROFONDIMENTI**

L'adozione di questo metodo nel contesto BEWARE ci ha portati a collaborare con altre iniziative esistenti, in particolare nell'organizzazione delle diverse serate, workshop ed eventi nell'autunno 2019. Questi sono iniziati con una breve panoramica degli effetti globali dei cambiamenti climatici con il meteorologo Marco Rabito a Marano Vicentino e si sono conclusi nel gennaio 2020 con alcune testimonianze sulla resilienza delle nostre comunità nei casi del ciclone VAIA e dell'alluvione di Vicenza nel 2010. In particolare, si è dimostrato di significativa importanza l'incontro svolto con le amministrazioni comunali di Santorso e Marano, in cui sono state presentate alcune situazioni e criticità emerse durante i nubifragi delle scorse estati a cui le amministrazioni hanno dovuto far fronte con grandi difficoltà.



Figura 25 Il calendario del primo ciclo di incontri pubblici BEWARE, Settembre 2019 - Gennaio 2020

Oltre agli incontri aperti al pubblico, nello stesso periodo sono state condotte molte interviste ad esperti del settore per raccogliere il numero maggiore di consigli e feedback sulle possibili strategie di intervento locale.



Figura 26 Allagamenti e frane nei Comuni di Santorso (sinistra) e Piovene Rocchette (destra), Luglio 2019

Da questa prima fase di studio e approfondimento, durata circa 6-8 mesi, sono state identificate 6 priorità da tenere in considerazione per rendere il territorio più resiliente, con un occhio di riguardo sul tema degli allagamenti e delle alluvioni. Queste 6 priorità, diventate in seguito i temi delle singole serate del percorso partecipato, sono:

- Migliorare la gestione dell'acqua di pioggia
- Ridurre il consumo e l'impermeabilizzazione del suolo
- Ridurre le emissioni di CO2
- Sviluppare resilienza energetica

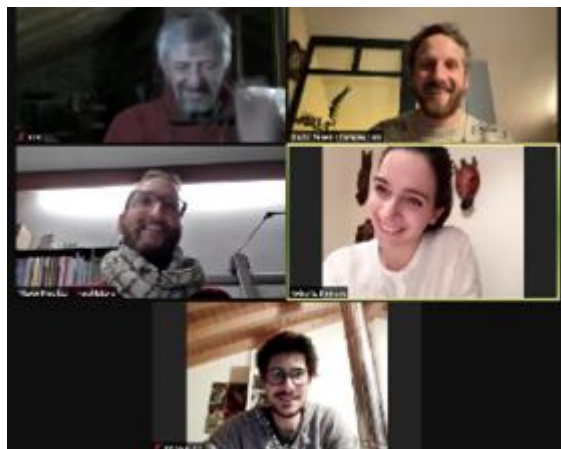
- Promuovere cambiamento culturale
- Costruire collaborazione tra amministrazioni, enti e società civile
- Creare comunità locale

#### 4.2.5 CUORE: L'ADAPTATION TEAM E LA CREAZIONE DI RETE

Il secondo passo intrapreso è stato quello di creare un piccolo gruppo di lavoro composto da persone esperte, appassionate al tema e attive a livello locale, ma esterne al team del progetto Beware. L'obiettivo di questo nuovo nucleo era quello di sviluppare i rapporti con gli stakeholders locali e coinvolgerli nel percorso partecipato, facendo attenzione che questi ricevessero informazioni complete e aggiornate sul tema della resilienza climatica e assicurandosi che i risultati dei diversi incontri aperti alla cittadinanza vertessero verso gli obiettivi iniziali posti dal piano.

Questo gruppo, nato nei primi mesi del 2020 e chiamato "Adaptation Team", mosse i primi passi con una serie di training e laboratori sui temi della partecipazione, della facilitazione e della governance per la gestione dei sistemi complessi.

A marzo 2020 però, proprio nel periodo in cui era previsto l'inizio del percorso partecipato, scoppiò l'emergenza sanitaria dovuta al Coronavirus che costrinse le amministrazioni e noi tutti a deviare l'impegno verso la situazione straordinaria che si era venuta a creare.



**Figura 27** Primi incontri di creazione del gruppo (pre-Covid) e le successive sessioni online.

*Membri Adaptation Team: Filippo Fabris (Ingegnere energetico / Sportello Energia AltoVicentino), Ezio Sartore (Educatore, Agronomo / Ecotopia), Lisa Colmetti (Ingegnere Energetico / Ass. BuonaPratica), Roberta Dainese (Ingegnere Geotecnico / ARPAV), Marco Nicoletti (Architetto).*

In questo periodo di stallo, i membri dell'Adaptation Team proseguirono comunque il loro lavoro, svolgendo interviste ad esperti e gruppi locali (es. Protezione Civile) e facendo sopralluoghi nei comuni di Santorso e Marano Vicentino per verificare la situazione nei luoghi colpiti dagli eventi atmosferici dell'anno precedente e intervistare gli abitanti del posto.



L'energia e la voglia di sperimentare del gruppo li portò anche a "prototipare" fin da subito alcune possibili azioni utilizzando tutti gli strumenti acquisiti durante i corsi iniziali e coinvolgendo gli attori locali. Fu così che la "mappa delle criticità locali" e "il patto anti-allagamento" divennero alcuni degli esempi virtuosi da cui i futuri implementatori del piano d'azione potranno attingere.

#### 4.2.6 MANI: IL PERCORSO PARTECIPATO (ONLINE)

A tarda estate 2020 si era ormai capito che il Coronavirus non se ne sarebbe andato a breve e che il percorso partecipato previsto inizialmente "in presenza" non si sarebbe potuto attuare. Questa situazione diventò un ulteriore motivo di sfida per l'Adaptation Team, portandolo a ripensare completamente l'iniziativa in una nuova versione online, che avrebbe potuto sfatare il mito che negli incontri virtuali non si possa "lavorare davvero" e che avrebbe potuto accogliere al contempo un maggior bacino di utenza.

Si decise di utilizzare Zoom come programma per le sessioni virtuali e il comodissimo MIRO per raccogliere appunti, conversazioni, idee e risorse tenendole sempre condivise e disponibili a tutti. (La lavagna virtuale e tutto ciò che è stato fatto sono ancora disponibili accedendo tramite questo link: [https://miro.com/app/board/o9J\\_khrORZE=/](https://miro.com/app/board/o9J_khrORZE=/)).

Si progettò quindi un percorso di 8 incontri, a cadenza bisettimanale (di lunedì alle 20.30), iniziato il 30 novembre 2020 e conclusosi circa 4 mesi dopo, il 22 marzo 2021.



Figura 29 Nel primo incontro del 30 novembre 2020 è stato chiesto ai partecipanti: "Come deve essere questo percorso perchè diventi il migliore a cui abbia mai partecipato?".

### Il calendario degli incontri:

30 novembre 2020	I primi passi per stendere un piano d'azione per il cambiamento climatico (kick-off meeting)
14 dicembre 2020	Ridurre il rischio di allagamenti e alluvioni sul territorio Esperto: Vincenzo D'Agostino (Professore - Dipartimento di Territorio e Sistemi Agro-Forestali - TESAF)
11 gennaio 2021	Ridurre il consumo e l'impermeabilizzazione del suolo Esperto: Marisa Fantin (Architetto Urbanista)
25 gennaio 2021	Ridurre le emissioni di CO2 Esperto: Roberta Dainese (Ingegnere geotecnico - ARPAV)
8 febbraio 2021	Pianificare una transizione energetica resiliente Esperto: Marco Costa (Ingegnere energetico - AESS Emilia Romagna)
22 febbraio 2021	Promuovere cambiamento culturale Condivisione informazioni da eventi Beware e interviste (Giulio Pesenti Campagnoni - facilitatore)
8 marzo 2021	Sviluppare la collaborazione tra amministrazioni, enti e società civile Condivisione informazioni da eventi Beware e interviste (Giulio Pesenti Campagnoni - facilitatore)
22 marzo 2021	Creare comunità forti e coese agli effetti del cambiamento climatico Condivisione informazioni da eventi Beware e interviste (Giulio Pesenti Campagnoni - facilitatore)

Ogni incontro, di circa 1,5h, sarebbe iniziato con una breve presentazione di un esperto sull'argomento per rinfrescare la memoria ai partecipanti e stimolarli con nuove idee e insegnamenti, per poi proseguire nei "tavoli di lavoro" alla ricerca di idee e soluzioni. I partecipanti si organizzavano quindi nelle diverse breakout rooms e si assicuravano di tenere gli appunti delle loro conversazioni su MIRO, per poi ritornare nella sessione plenaria prima della chiusura per le ultime riflessioni e feedback da condividere con il resto dei gruppi. Ogni tavolo era poi supportato nella facilitazione dai membri dell'Adaptation Team.

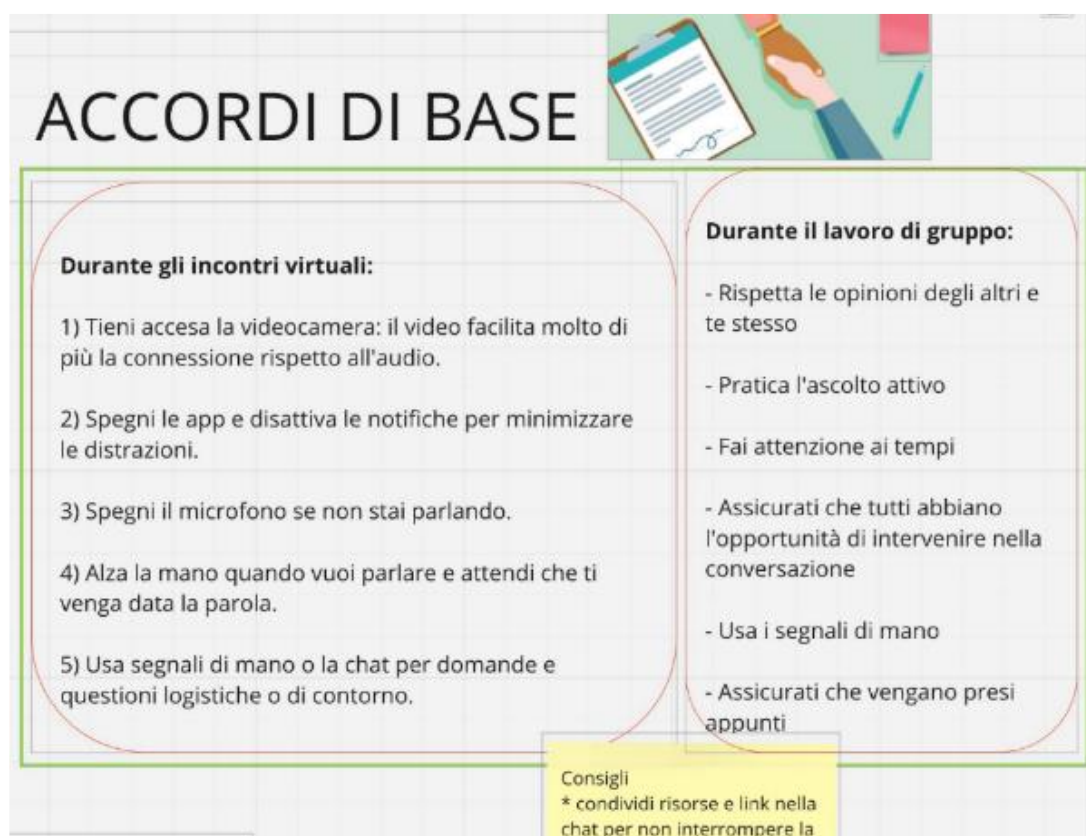


Figura 30 Le regole condivise per le sessioni di lavoro online

### 4.3 ELABORAZIONE DELLE AZIONI

Alla fine di ogni incontro ci si trovava così con moltissime idee e proposte, più o meno realizzabili nel contesto attuale, ma soprattutto con molte più domande e una maggiore consapevolezza della complessità che si stava cercando di affrontare.

Qui ancora una volta si è dimostrata essenziale la presenza dell'Adaptation Team, che ha saputo riassumere e integrare le tantissime voci e conoscenze presenti nei diversi tavoli di lavoro, non solo delle sessioni riguardanti lo stesso tema (es. impermeabilizzazione del suolo o emissioni di CO<sub>2</sub>), ma anche intrecciando i contenuti emersi nel corso di tutte le serate, creando una visione d'insieme molto più ampia e dettagliata.

A ciò sono state poi aggiunte due variabili fondamentali per l'elaborazione del piano.

La prima è stata l'occasione di integrare nell'Adaptation Team 4 esperti di SOGESCA srl, una società di Padova specializzata nell'elaborare i PAESC (i Piani di Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima) per i Comuni aderenti all'iniziativa europea del Patto dei Sindaci.

SOGESCA stava lavorando anch'essa con molti dei Comuni coinvolti nel percorso partecipato, ed è nato così in modo naturale un percorso di collaborazione e aiuto reciproco tra le due iniziative, che contribuirà a diffondere le proposte emergenti dal percorso partecipato BEWARE nei più strutturati e complessi PAESC d'area.

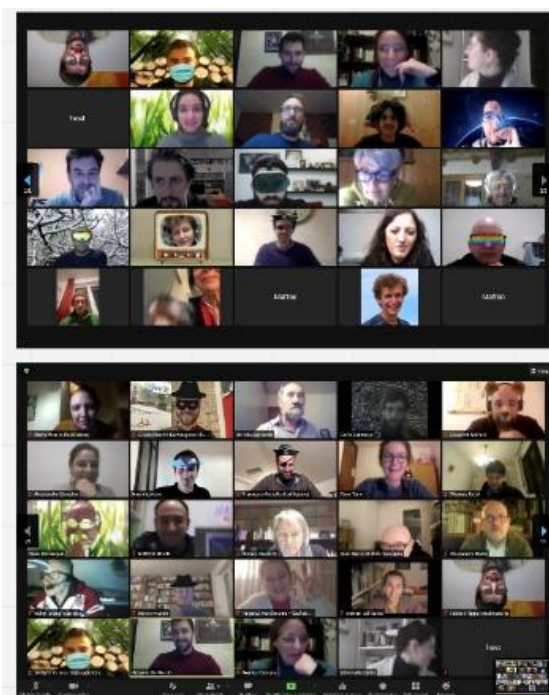
La seconda è stata la disponibilità degli esperti ad utilizzare un'innovativa metodologia sistemica di progettazione chiamata MiTS (Municipalities in Transition System), che ha permesso di costruire delle proposte di azione ad alto impatto e ad alta potenzialità di implementazione, individuando fin da subito possibili stakeholders, opportunità, pericoli e iniziative già presenti nel territorio con cui potersi integrare e sviluppare.

Man mano che le proposte di azione venivano sviluppate, ci si riuniva nuovamente con i partecipanti per aggiornarli di quanto fatto e raccogliere ulteriori contributi e consigli per eventuali miglioramenti. In totale sono stati organizzati tre incontri a riguardo, i primi due (12 e 19 aprile 2021) aperti a tutti coloro che avevano preso parte al percorso, e un terzo dedicato ai tecnici e agli amministratori sul tema dell'aggiornamento dei regolamenti edilizi (3 maggio 2021).

#### 4.3.1 LA RISPOSTA DELLA CITTADINANZA

Viste le condizioni di partenza dovute all'emergenza sanitaria e alla modalità completamente virtuale dell'iniziativa, il tasso di adesione dimostrato ha superato di gran lunga le aspettative. In poche settimane si sono registrate infatti quasi 130 iscrizioni, superando così il limite che avevamo posto di 70 partecipanti, limite dovuto alle capacità tecniche e al numero di personale qualificato disponibile per assicurare uno standard minimo di qualità e coinvolgimento.

Non solo quindi un ottimo segnale di interesse e di attenzione su questi temi da parte della cittadinanza, ma anche la dimostrazione di una grande omogeneità di diffusione nel territorio. Le iscrizioni infatti sono state pervenute da più di 30 Comuni, tra cui Piovene Rocchette, Santorso, Marano Vicentino, Thiene, Breganze, Creazzo, Rosà, Vicenza, Isola Vicentina, Monticello Conte Otto, Brugine, Sovizzo, Sarcedo, Fara Vicentino, Schio, Bressanvido, Malo, Monteviale, Cassola, Zugliano, Teolo, Chiuppano, Torri di Quartesolo, Zanè, Montecchio Precalcino, Malo, San Vito di Leguzzano, Caldogno, Colceresa, Lugo, Torrebelvicino, Cornedo, Bolzano Vicentino e Bassano del Grappa. Un aspetto forse ancora più importante è stata la diversità di ruoli e di professionalità che si sono potute incontrare nelle stanze



virtuali del percorso partecipato. Amministratori, tecnici comunali, architetti, ingegneri, educatori, rappresentanti di organizzazioni e associazioni culturali e per la salvaguardia del territorio, studenti. Tutti desiderosi di poter dare il proprio contributo, di costruire assieme sinergia e tutti concordi della necessità di proseguire in tal senso ben oltre il percorso per la costruzione del piano d'azione. Qui sotto alcune immagini e commenti dai momenti di riflessione presi direttamente da MIRO.



Figura 31 Il settimo incontro, sul tema della collaborazione tra le amministrazioni e gli enti del territorio, è iniziato con uno brainstorming su tutto ciò che, secondo i partecipanti, non funziona quando le persone si incontrano per lavorare in gruppo





Figura 32 Esempio di una sessione di tavolo di lavoro nelle breakout rooms (8 marzo 2021). Reazioni alla panoramica sulle sfide che dobbiamo affrontare rispetto ai cambiamenti climatici e la costruzione di resilienza (30 novembre 2020)



Figura 33 Alcuni feedback finali sul percorso fatto

#### 4.3.2 GLI EVENTI DEL PROCESSO LIFE BEWARE



Nel corso delle serate svolte – attraverso la piattaforma Zoom sono stati affrontati temi di massima importanza per raggiungere l'obiettivo di far confluire in un documento finale le proposte, concrete e attuabili, per il compimento di azioni e interventi per rendere il territorio più resiliente agli effetti, sempre più di pressante rilevanza, del cambiamento climatico.



Figura 34 Aree di intervento del Piano individuate nella prima fase del processo partecipato

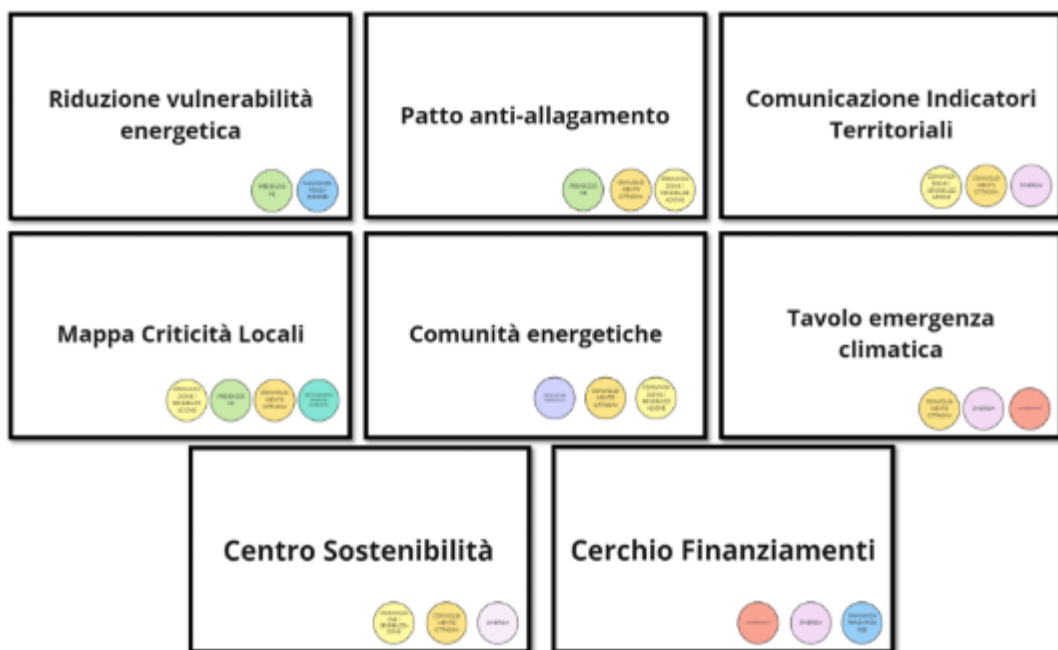
In ciascuno degli incontri svoltisi nel corso della seconda fase, i partecipanti, supportati dal facilitatore e da un gruppo di esperti, hanno avuto la possibilità di co-strutturare le misure del PAESC ricomprese nelle aree di intervento individuate così come emerse nella prima fase. Le azioni sono state catalogate partendo da un elenco generale di idee emerse nella prima fase del processo provenienti dalle proposte dei partecipanti, per poi successivamente, nella seconda fase, essere strutturate come vere e proprie proposte progettuali da inserire all'interno del PAESC.

Tabella 16 Eventi di partecipazione per la redazione delle Azioni del PAESC

<b>Data</b>	<b>N. Azione</b>	<b>Azione</b>
12 Aprile 2021	1	Mappe criticità locali
19 Aprile 2021	2	Aggiornamento Regolamento Edilizio per l'adattamento climatico
19 Aprile 2021	3	Formazione tecnici comunali ed eletti
12 Aprile 2021	4	Comunità Energetiche Rinnovabili
12 Aprile 2021	5	Tavolo Emergenza Climatica
19 Aprile 2021	6	Cambia la corrente
12 Aprile 2021	7	Riduzione della vulnerabilità energetica
3 Maggio 2021	8	Gruppo Tecnico Intercomunale
12 Aprile 2021	9	Patto anti-allagamento
	10	Cerchio finanziamenti
	11	Comunicazione indicatori territoriali
	12	Centro Sostenibilità
19 Aprile 2021	13	Bike Box
19 Aprile 2021	14	Sistema di Governance policentrico e adattativo
19 Aprile 2021	15	Attenti al meteo
19 Aprile 2021	16	Aggiornamento Piani urbanistici per uno sviluppo sostenibile

Complessivamente sono state individuate e sviluppate 16 Azioni, ciascuna di queste risponde ad almeno una delle aree di intervento individuate e mira a fronteggiare situazioni esistenti di criticità del territorio e/o ad esplorare nuove opportunità di sviluppo sostenibile per la comunità che lo vive.

Le 16 Azioni individuate saranno riportate nel Documento G del PAESC dedicato alle Azioni singole e di gruppo dei Comuni del Pasubio Altovicentino.



Ciascuna delle proposte di azione sopra riportate è stata presentata e descritta dagli esperti ai partecipanti indicando tre aspetti principali:

Tabella 17 Schema delle proposte di azione discusse e validate nella seconda fase del processo partecipato

Ambito Azione	Contenuti
Contesto attuale	Evidenze di contesto che descrivono lo stato attuale del territorio rispetto a una o più criticità rilevate nella prima fase del processo partecipato per le quali l'azione propone soluzioni applicabili.
Obiettivi	Evidenze di contesto che descrivono lo stato attuale del territorio rispetto a una o più criticità rilevate nella prima fase del processo partecipato per le quali l'azione propone soluzioni applicabili.
Proposta	Descrizione della proposta di azione in cui vengono riportati, nella sequenza logica, le valutazioni del "contesto attuale" e degli "obiettivi" dell'azione individuando l'attività e/o il progetto che si vuole sviluppare per fronteggiare le criticità evidenziate.
Feedback	Tramite i feedback sono stati raccolti per ciascuna azione tutte le considerazioni emerse dai partecipanti al processo, debitamente riportate e discusse nel corso delle sessioni dedicate alla redazione delle proposte. I feedback hanno rappresentato un ottimo strumento per rivalutare alcune delle proposte presentate e discusse.
Domande	Nel corso del processo partecipato finalizzato alla redazione delle proposte sono state raccolte e discusse numerose domande relative alle singole proposte di azione pervenute nel corso del processo alle quali gli esperti ed i partecipanti hanno fornito pareri e risposte puntuali.

Considerata la complessità che può rappresentare l'attuazione di un Piano d'Azione per il Clima e l'Energia per una comunità locale ed al fine di massimizzare la capacità di realizzazione delle azioni del PAESC, si è ritenuto utile proporre ai Comuni di dotarsi di un framework per la sostenibilità (ad es. MiTS). Tale framework ha l'obiettivo di fornire alle comunità strumenti di governance e decision making per il coinvolgimento degli stakeholders finalizzato ad uno sviluppo locale proficuo, condiviso, attivo e partecipato. Attraverso la mappatura e il monitoraggio costante delle azioni individuate, il framework permetterà di aumentare la comprensione del contesto locale e di stimolare una capacità progettuale quanto più rapida, incisiva, condivisa e adeguata ai bisogni del territorio. Per raggiungere questi ambiziosi risultati, l'attività del Progetto Life Beware ha proposto una propria struttura di framework tailor made atta a supportare lo sviluppo e l'attuazione del Piano nelle comunità locali pilota. Tale framework è esso stesso una delle azioni proposte dai partecipanti al processo e mira ad ampliare la tipologia ed il numero degli attori coinvolti nel processo decisionale per lo sviluppo e l'attuazione del Piano. La misura è fortemente legata a sostenere l'azione degli organi istituzionali decisionali degli Enti Locali (Consiglio/Giunta) fornendo il supporto necessario a superare i limiti conoscitivi e progettuali che una pubblica amministrazione può avere.

In particolare, grazie a questa proposta di struttura di lavoro condivisa fra Ente e stakeholders del territorio, si rende possibile:

- a) L'integrazione delle azioni del PAESC con le molteplici iniziative già in corso e in programmazione nei territori, unendo quelle di tipo amministrativo con quelle sviluppate in altri ambiti (settori privati, altri livelli istituzionali, associazioni, cittadini, etc);



- b) L'analisi e la co-creazione dei programmi di protezione e adattamento della comunità nel breve, medio e lungo periodo;
- c) Il coinvolgimento di tutti gli attori della comunità nella progettazione, implementazione e il monitoraggio delle azioni coinvolgendo in maniera orizzontale scuole, associazioni, comitati, imprese, Enti e altri attori del territorio.

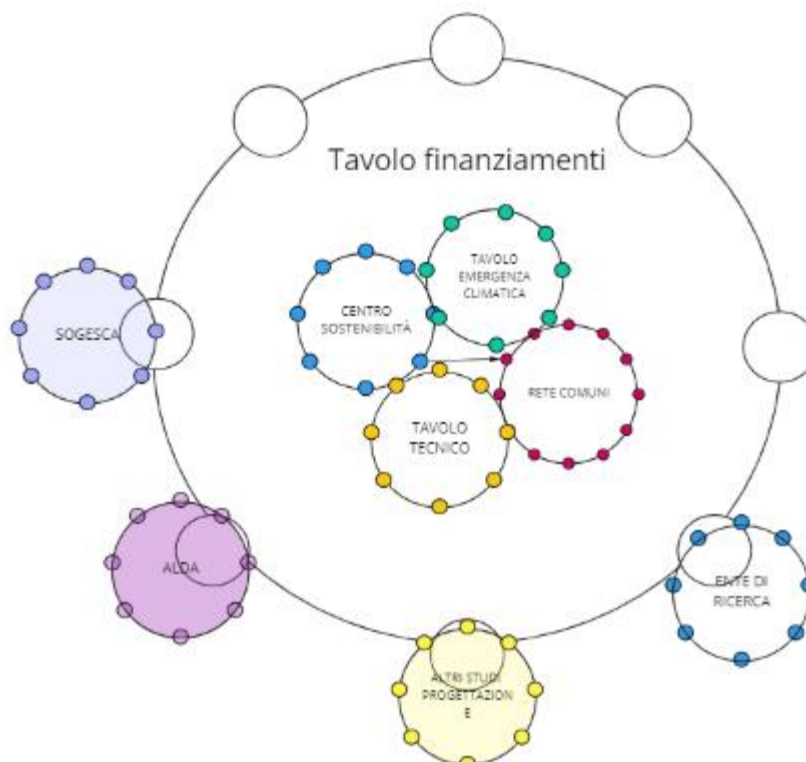


Figura 35 Proposta di framework per lo sviluppo e l'attuazione del Piano

La struttura del framework proposta è quella dei cerchi concentrici che mantengono relazioni reciproche ricoprendo più ambiti di intervento avvalendosi di esperti, istituti di ricerca, altre realtà locali in grado di fornire esempi di buone pratiche, studi di consulenza e progettazioni, professionisti e istituzioni.

La struttura è formata da 4 tavoli principali che focalizzano la propria attenzione su soluzioni di tipo tecnico ed economico-finanziario, ovvero individuano soluzioni tecnicamente applicabili ed adatte a risolvere le criticità individuate ed al contempo esplorano le opportunità provenienti da fondi, incentivi e finanziamenti regionali, nazionali, europei e privati per lanciare progetti ad hoc.

Tabella 18 Tavoli tematici per lo sviluppo delle Azioni

Tavolo	Finalità	Potenziali attori
Tavolo emergenza climatica	Creare spazi di confronto su problemi e criticità climatiche del territorio, aumentare la capacità degli stakeholders di attivare iniziative dal basso, accelerare il processo di sviluppo di soluzioni e azioni concrete sul tema Cambiamenti Climatici per le azioni del PAESC	Tecnici delle Amministrazioni, Consulenti, Professionisti, Esperti, cittadini, associazioni, comitati, Enti Regionali, territoriali e Nazionali
Rete Comuni	Accrescere la condivisione e la collaborazione fra realtà locali limitrofe e non sui temi della resilienza e della sostenibilità, condividere buone pratiche e progetti di successo, co-progettare misure efficaci e applicabili su area vasta, fare massa critica per ottenere finanziamenti	Enti Locali
Tavolo tecnico	Garantire l'imparzialità nella scelta delle azioni da attuare, aumentare gli effetti ed il livello di condivisione delle misure, bypassare la frammentarietà data dal turnover amministrativo, accedere a finanziamenti e fondi, promuovere la transizione energetica e la sinergia fra tecnici delle amministrazioni e tecnici esterni	Tecnici delle Amministrazioni, Consulenti, Professionisti, Esperti
Centro sostenibilità	Promuove e sostiene l'adattamento ai cambiamenti climatici nel territorio, accelerare la transizione energetica, sensibilizzare e supportare cittadini su resilienza e sostenibilità, offrire informazioni adeguate e attendibili	Tecnici delle Amministrazioni, cittadini, associazioni, comitati, Consulenti, Professionisti, Esperti







# SOGESCA

Via Pitagora, 11  
35030 Rubano PD  
[www.sogesca.it](http://www.sogesca.it)

Tel. +39 049 85 92 143 | [info@soGESCA.it](mailto:info@soGESCA.it)